

# 陕西省西咸新区党政办公室文件

陕西咸党政办发〔2023〕58号

## 陕西省西咸新区党政办公室 关于印发《西咸新区进一步支持秦创原总窗口 建设若干措施》《西咸新区进一步支持秦创原 总窗口建设若干措施实施细则》的通知

各新城管委会，新区各部门，各直属机构，各国有企业，各驻区单位：

《西咸新区进一步支持秦创原总窗口建设若干措施》《西咸新区进一步支持秦创原总窗口建设若干措施实施细则》已经新区管委会同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

陕西省西咸新区党政办公室  
2023年11月16日

# 西咸新区进一步支持秦创原总窗口建设若干措施

为深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，进一步落实省委省政府在西咸新区建设秦创原创新驱动平台总窗口的部署要求，加快把总窗口建设成为全省“两链融合”主阵地、成果转化新特区、科创企业繁衍地、人才创新首选地、机制改革试验田和创新网络总枢纽，在落实好省级、市级相关政策的基础上，特制定如下若干措施。

## 一、政策适用对象

- 1.本政策适用于注册登记、税务关系、统计关系均在新区的企业和符合申报条件的个人。
- 2.科技型企业指向主管税务机关申报研发费用的企业。
- 3.“实际入驻新区”指企业在新区具有明确的办公场地及办公人员。
- 4.本政策涉及的各类申报主体限 2021 年 1 月 1 日（含）起在新区新设立（细则中明确规定的除外），涉及的时间周期从 2021 年 1 月 1 日（含）起计算。

## 二、政策内容

### （一）鼓励企业梯度成长

- 1.对首次入库的科技型中小企业，给予 2 万元的一次性奖励。
- 2.对首次认定的国家高新技术企业，在省市奖励基础上再给

予 10 万元的一次性奖励。对省外整体迁移至新区的高新技术企业，按照首次通过认定给予 10 万元的一次性奖励。

3.支持科技型企业快速成长。对于成立时间在 2 年内且上年度营业收入超过 500 万元或成立时间在 5 年内且上年度营业收入超过 1000 万元的企业，一次性给予 20 万元的奖励。

4.对获国家级专精特新“小巨人”认定的企业，在省市奖励基础上给予 50 万元的一次性奖励。对获陕西省“专精特新”中小企业认定的企业，在省市奖励基础上给予 20 万元的一次性奖励。对获陕西省“创新型中小企业”认定的企业，给予 3 万元的一次性奖励。

5.对首次获评“中国独角兽”及“中国潜在独角兽”的企业，一次性分别给予 500 万元和 100 万元的奖励。对新区已认定潜在独角兽企业在政策有效期内升级为独角兽的企业给予 400 万元差额奖励。

## （二）落实“三项改革”举措

6.对经省级主管部门认定的“科学家+工程师”队伍人员，在省级补贴的基础上，给予 1:1 的配套补贴。

7.对高校、科研院所科技成果持有人和大学生（在校和毕业未超过五年的普通高校学生）创办的，符合新区产业空间布局规划的科技型企业，连续 4 年提供人均 15 平方米以内的办公空间租金补贴。对科技企业孵化器，连续 3 年提供人均 15 平方米以内的办公空间租金补贴。对专业服务机构，连续 2 年提供人均 12 平方

米以内的办公空间租金补贴。对以上企业（机构）补贴相应年限的水电物业和停车费。

8.对高校、科研院所科技成果持有人，自持成果直接创办或以技术作价入股与企业合作创办的科技型企业，按首次实缴货币资金的10%给予最高50万元的启动资金支持，3年内按科研设备采购资金的30%给予累计最高200万元的运营资金支持。

### （三）促进企业加大创新投入

9.对新落户的科技中小微企业，连续2年按当年研发费用的30%给予补贴，每家企业每年最高支持50万元。

10.对通过科技金融产品取得银行贷款的科技型企业，按照资金入账日1年期贷款市场报价利率（LPR），贷款金额300万元以下的给予100%的贴息补贴，贷款金额超过300万元（含）、低于1000万元的部分给予75%的贴息补贴，贷款金额超过1000万元（含）的部分给予50%的贴息补贴。根据贷款期限连续2年按年度向企业进行补助，每户企业获得贴息补贴奖励总额最高50万元。

11.支持企业承担国家科技重大专项。对于上一年度作为牵头单位承担国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家级重大科技项目的企业，按照项目实际获批中央财政经费，给予1:1无偿资助经费配套，最高支持1000万元。

### （四）完善人才服务支撑

12.对取得博士学位五年内、硕士学位两年内及双一流高校学士学位一年内的高校毕业生，与科技型企业签订三年期以上劳

动合同，分别给予个人每月5000元、2000元、1000元的补贴，奖励期1年，年底一次性结算。

13.对科技型企业和科技企业孵化器，按其缴纳社保人数的20%提供针对其科技人员居住的人才公寓或给予租金补贴，其中入住人才公寓的，连续3年给予租金60%的补贴；自行租住的，连续3年按照每人每月400元的标准发放住房租赁补贴。

14.对年税前工资薪金达到30万（含）-35万、35万（含）-40万、40万（含）-45万、45万（含）-50万、50万（含）的科技型企业员工，连续3年分别给予每年2500元、4000元、6000元、8000元、1万元奖励。

#### （五）吸引科技创新项目落地

15.对获得政府部门主办的国家级创新创业大赛前三等奖的落地项目，分别给予承担项目的科技型企业60万元、50万元、40万元的奖励；获得政府部门主办的省级创新创业大赛前三等奖的落地项目，分别给予承担项目的科技型企业50万元、40万元、30万元的奖励；获得政府部门主办的市级创新创业大赛前三等奖的落地项目，分别给予承担项目的科技型企业40万元、30万元、20万元的奖励；获得政府部门主办的新区级创新创业大赛前三等奖的落地项目，分别给予承担项目的科技型企业20万元、15万元、10万元的奖励。

16.对引进科技型企业（项目）落地秦创原总窗口的金融机构及投资机构，按照其对企业（项目）实际投资额的2%给予最

高400万元奖励。其中：在企业完成注册时给予总奖励额百分之二十五的奖励，在企业按约定建成运营达产时给予总奖励额百分之七十五的奖励。

### 三、附则

1. 申报主体自觉履行承诺事项并配合相关部门的监督检查，对不履行承诺、采取弄虚作假或其他手段等骗取兑现资金的行为，兑现单位有权追缴兑现资金，对相关责任单位和人员有权采取法律等手段追究责任。同一企业同一事项按照就高不重复原则予以支持。

2. 本政策奖补资金由新区及企业所在新城按财政体制分别承担。

3. 本政策由秦创原创新促进中心负责解释。

4. 本政策自 2023 年 10 月 9 日起执行，有效期 3 年。原《西咸新区支持秦创原总窗口建设若干措施（试行）》（陕咸办发〔2021〕26 号）失效。

# 西咸新区进一步支持秦创原总窗口建设 若干措施实施细则

**第一条 对首次入库的科技型中小企业，给予 2 万元的一次性奖励。（免申即享）**

## 1. 实施细则

（1）2021 年 1 月 1 日（含）后首次入库的科技型中小企业可享受本政策，不受企业注册时间限制；

（2）企业享受本条政策补贴，需承诺在 2 年内不迁出新区。

## 2. 信息来源

陕西省科技厅发布的科技型中小企业入库名单。

**第二条 对首次认定的国家高新技术企业，在省市奖励基础上再给予 10 万元的一次性奖励。对省外整体迁移至新区的高新技术企业，按照首次通过认定给予 10 万元的一次性奖励。（免申即享）**

## 1. 实施细则

（1）2021 年 1 月 1 日（含）后首次认定的国家高新技术企业可享受本政策，不受企业注册时间限制；

（2）高企的首次认定时间以国家相关部门发布的《国家高新技术企业认定公告》时间为准；

（3）省外整体迁移至新区的高新技术企业以陕西省高新技术企业认定管理工作领导小组办公室发布的异地搬迁高新技术

企业名单为准；

（4）企业享受本条政策补贴，需承诺在高新技术企业认定证书有效期内不迁出新区。

## 2. 信息来源

（1）国家相关部门发布的《国家高新技术企业认定公告》；

（2）陕西省高新技术企业认定管理工作领导小组办公室发布的异地搬迁高新技术企业名单。

**第三条 支持科技型企业快速成长。**对于成立时间在 2 年内且上一年度营业收入超过 500 万元或成立时间在 5 年内且上一年度营业收入超过 1000 万元的企业，一次性给予 20 万元的奖励。

（即申即享）

## 1. 实施细则

（1）本政策适用于在秦创原总窗口从事符合《秦创原总窗口特色产业园区布局总体方案》中的“3+7+N”产业布局方向的企业；

（2）不限企业注册时间；

（3）享受本条政策补贴的企业主体，需承诺在 3 年内不迁出新区。

## 2. 申报材料

（1）企业营业执照；

（2）企业上年度财务专项审计报告。

第四条 对获国家级专精特新“小巨人”认定的企业，在省市奖励基础上给予 50 万元的一次性奖励。对获陕西省“专精特新”中小企业认定的企业，在省市奖励基础上给予 20 万元的一次性奖励。对获陕西省“创新型中小企业”认定的企业，给予 3 万元的一次性奖励。（免申即享）

#### 1. 实施细则

（1）2021 年 1 月 1 日（含）之后获认定备案的国家级、陕西省、西安市“专精特新”企业、陕西省“创新型中小企业”可享受该政策，不受企业注册时间限制；

（2）国家级、省级“专精特新”及“创新型中小企业”的奖励可同时享受；

（3）国家级专精特新“小巨人”的认定时间以工业和信息化部发布的认定时间为准；

（4）陕西省“专精特新”的认定时间以陕西省工业和信息化厅发布的认定时间为准；

（5）陕西省“创新型中小企业”的认定时间以陕西省工业和信息化厅发布的认定时间为准，首次认定可给予奖励，与新区对国家高新技术企业的相关认定奖励就高不重复；

（6）国家级专精特新“小巨人”企业、陕西省“专精特新”企业、陕西省“创新型中小企业”企业享受本条政策补贴，需承诺在认定有效期内不迁出新区。

#### 2. 信息来源

- (1) 工业和信息化部发布的专精特新“小巨人”企业名单;
- (2) 陕西省工业和信息化厅发布的陕西省“专精特新”中小企业及陕西省“创新型中小企业”名单。

**第五条 对首次获评“中国独角兽”及“中国潜在独角兽”的企业，一次性分别给予 500 万元和 100 万元的奖励。对新区已认定潜在独角兽企业在政策有效期内升级为独角兽的企业给予 400 万元差额奖励。（免申即享）**

#### 1. 实施细则

(1) 2021 年 1 月 1 日（含）之后首次获评“中国独角兽”及“中国潜在独角兽”企业，不限制申报主体注册时间；

(2) “中国独角兽”及“中国潜在独角兽”企业名单以长城战略咨询智库等相关机构发布的独角兽和潜在独角兽企业研究报告为准。

#### 2. 信息来源

长城战略咨询智库等相关机构发布的独角兽和潜在独角兽企业研究报告。

**第六条 对经省级主管部门认定的“科学家+工程师”队伍人员，在省级补贴的基础上，给予 1:1 的配套补贴。（免申即享）**

#### 1. 实施细则

(1) 2021 年 1 月 1 日（含）之后首次认定的“科学家+工程师”队伍，不限制申报主体注册时间；

(2)“科学家+工程师”队伍人员以省级主管部门（省科技厅）

统一认定和发布为依据；

（3）“1:1”配套补贴以省级补贴中针对队伍人员的补贴金额为准；

（4）享受本条政策补贴的企业主体，需承诺在4年内不迁出新区。

## 2. 信息来源

陕西省科学技术厅发布的“科学家+工程师”队伍认定名单及奖补明细。

第七条 对高校、科研院所科技成果持有人和大学生（在校和毕业未超过五年的普通高校学生）创办的，符合新区产业空间布局规划的科技型企业，连续4年提供人均15平方米以内的办公空间租金补贴。对科技企业孵化器，连续3年提供人均15平方米以内的办公空间租金补贴。对专业服务机构，连续2年提供人均12平方米以内的办公空间租金补贴。对以上企业（机构）补贴相应年限的水电物业和停车费。（即申即享）

## 1. 实施细则

（1）“符合新区产业空间布局规划的科技型企业”指与新区各部门、各新城、园办签订协议的企业；

（2）入驻与新区各部门、各新城、园办签订协议的孵化器并签订入孵协议的科技型企业视为符合新区产业空间布局规划；

（3）依据社保缴纳人数、发票金额并参考同园区同载体类型或同区域同周边的平均租金标准给予补贴，在校大学生创业的

以在校生证明显示的人数为准进行补贴；

（4）对高校、科研院所科技成果持有人创办的企业，其员工有大学生但无法缴纳社保的，提供学校开具的大学生兼职实习证明（体现实习时间）、企业与大学生签订的实习协议、工资流水（或补贴证明）即可算作申报“有效人数”；

（5）水电物业和停车费采取先缴后补方式，以缴纳社保人数实际缴纳的月数为依据，参考每平米每月用水量  $0.3\text{m}^3$ ，用电量 3 度的上限，结合付款凭证（发票）进行相应费用补贴，在校大学生创业企业以在校生证明显示的人数为准；

（6）新区已提供补贴的不予重复奖补（如：部分孵化器已享受租金减免，其入驻企业不再享受二次租金减免）；

（7）企业当年可申报上年度租金及运营费用补贴。

## 2. 申报材料

（1）大学生需提供学校开具的在读证明或毕业证书及工商出具的股权登记资料或出资证明企业股权构成说明；

（2）高校、科研院所科技成果持有人需提供职业岗位证明、科技成果持有团队介绍、项目入区合作协议、企业主体股权构成说明；

（3）科技成果证明（发明证书及相关材料）；

（4）租赁合同、物业服务合同（含车位管理合同）及发票、缴费凭证等；

（5）企业员工社保缴纳清单、参保证明及凭证；

(6) 企业上年度财务报表。

**第八条** 对高校、科研院所科技成果持有人，自持成果直接创办或以技术作价入股与企业合作创办的科技型企业，按首次实缴货币资金的 10%给予最高 50 万元的启动资金支持，3 年内按科研设备采购资金的 30%给予累计最高 200 万元的运营资金支持。

(即申即享)

#### 1. 实施细则

(1) “首次实缴”指企业自设立登记之日起半年内，成果持有人实际缴纳的货币资金总额，不包含新区本级各类资金投资额；

(2) 科研设备是指企业在新区注册后三年内购入用于科研的设备和软件。

#### 2. 申报材料

(1) 相关成果的知识产权文件；

(2) 成果持有人与企业的技术合作协议；

(3) 企业章程及实缴注册资本证明；

(4) 设备采购清单、合同及付款凭证（如发票）；

(5) 企业年度财务报表。

**第九条** 对新落户的科技中小微企业，连续 2 年按当年研发费用的 30%给予补贴，每家企业每年最高支持 50 万元。（即申即享）

#### 1. 实施细则

(1) 科技中小微企业指年营业收入少于 5000 万元的科技型

企业，且实际入驻新区；

（2）研发费用参考企业向税务部门申报的研发费用，以实际发生费用为准；

（3）企业申报的研发费用中涉及的人员需在新区缴纳社保，涉及的设备需在新区范围内正常投用；

（4）企业当年可申报上年度研发费用补贴。

## 2. 申报材料

（1）企业上年度财务报表；

（2）企业上年度所得税年度纳税申报表（含研发费用加计扣除优惠明细表）；

（3）研发费用明细表，含研发人员费用清单及社保缴纳明细、研发设备采购清单及发票、其他研发费用清单及发票。

**第十条 对通过科技金融产品取得银行贷款的科技型企业，按照资金入账日 1 年期贷款市场报价利率（LPR），贷款金额 300 万元以下的给予 100% 的贴息补贴，贷款金额超过 300 万元（含）、低于 1000 万元的部分给予 75% 的贴息补贴，贷款金额超过 1000 万元（含）的部分给予 50% 的贴息补贴。根据贷款期限连续 2 年按年度向企业进行补助，每户企业获得贴息补贴奖励总额最高 50 万元。（即申即享）**

## 1. 实施细则

（1）科技型企业需实际入驻新区并取得银行贷款；

（2）2021 年 1 月 1 日（含）后首次认定的高新技术企业、

专精特新企业和新入库的科技型中小企业可享受贴息补贴，不限企业注册时间。

## 2. 申报材料

- (1) 贷款情况明细表，借款合同，放款、还款凭证和利息支付凭证；
- (2) 企业年度财务报表；
- (3) 资质认定相关证明材料。

**第十一条 支持企业承担国家科技重大专项。**对于上一年度作为牵头单位承担国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家级重大科技项目的企业，按照项目实际获批中央财政经费，给予1:1无偿资助经费配套，最高支持1000万元。（即申即享）

## 1. 实施细则

- (1) 国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家级重大科技项目的子课题（任务）不纳入补助和奖励支持范围；
- (2) 项目（课题）已获得国家科技重大专项实施管理办公室的立项批复，牵头单位与国家科技重大专项实施管理办公室已签订任务合同书；
- (3) 项目（课题）任务合同书中明确了项目（课题）牵头单位、负责人、研究目标与内容、考核指标、任务分工和时间节点等内容；
- (4) 项目（课题）任务合同书和预算书中明确了中央财政资金预算和地方配套资金预算；

- (5) 上级财政支持资金（包括国家、省级、市级）与新区配套资金的总和不超过项目经费总额的 80%;
- (6) 同一项目执行期内新区配套资金累计不超过 1000 万元;
- (7) 不限企业成立时间。

## 2. 申报材料

- (1) 获批国家科技重大专项、国家重点研发计划的项目立项批复文件;
- (2) 国家科技重大专项项目任务合同书、国家重点研发计划项目立项合同书;
- (3) 中央财政资金到账凭证（如银行进账单）。

**第十二条** 对取得博士学位五年内、硕士学位两年内及双一流高校学士学位一年内的高校毕业生，与科技型企业签订三年期以上劳动合同，分别给予个人每月 5000 元、2000 元、1000 元的补贴，奖励期 1 年，年底一次性结算。（即申即享）

## 1. 实施细则

- (1) 2021 年 1 月 1 日（含）之后与企业签订合同且缴纳社保的本硕博毕业生，合同签订日期分别在毕业一年、两年、五年内即可，不限企业注册时间；
- (2) 企业于每年政策申报期提供上年度新签定的员工合同及对应员工的社保缴纳凭证、参保证明，按社保缴纳月数奖补对应月的人才补贴，总计补贴 12 个月；
- (3) 五项社保分时缴纳的，以最先缴纳的时间为依据；

(4) 与新区现行其他政策有重复或交叉的，按照就高从优不重复的原则执行。

## 2. 申报材料

(1) 身份证、毕业证及学位证书(国境外学历学位需提供教育部认证证书);

(2) 企业员工社保缴纳清单及凭证、参保证明;

(3) 个人劳动合同。

**第十三条 对科技型企业和科技企业孵化器，按其缴纳社保人数的 20%提供针对其科技人员居住的人才公寓或给予租金补贴，其中入住人才公寓的，连续 3 年给予租金 60%的补贴；自行租住的，连续 3 年按照每人每月 400 元的标准发放住房租赁补贴。(即申即享)**

## 1. 实施细则

(1) 人才公寓由企业所在新城结合储备情况进行分配；

(2) 企业按年申请人才公寓或租金补贴，第一次申请以社保缴纳人数为依据，第 2、3 年需核对上年是否满足持续缴纳社保。

## 2. 申报材料

(1) 企业社保缴纳清单、参保证明；

(2) 人才公寓的租赁合同及付款凭证；

(3) 员工租赁住房合同及付款凭证（需加盖企业公章）。

**第十四条 对年税前工资薪金达到 30 万（含）-35 万、35 万**

(含)-40万、40万(含)-45万、45万(含)-50万、50万(含)的科技型企业员工,连续3年分别给予每年2500元、4000元、6000元、8000元、1万元奖励。(即申即享)

#### 1. 实施细则

(1) 工资薪金以人才个人所得税填报系统中的工资薪金为依据;

(2) 本条政策对企业就业人数无限制,不限制企业注册时间。

#### 2. 申报材料

个人所得税申报记录,需盖章(个人凭身份证在税务大厅办理)。

**第十五条** 对获得政府部门主办的国家级创新创业大赛前三等奖的落地项目,分别给予承担项目的科技型企业60万元、50万元、40万元的奖励;获得政府部门主办的省级创新创业大赛前三等奖的落地项目,分别给予承担项目的科技型企业50万元、40万元、30万元的奖励;获得政府部门主办的市级创新创业大赛前三等奖的落地项目,分别给予承担项目的科技型企业40万元、30万元、20万元的奖励;获得政府部门主办的新区级创新创业大赛前三等奖的落地项目,分别给予承担项目的科技型企业20万元、15万元、10万元的奖励。(即申即享)

#### 1. 实施细则

(1) 申报主体为2021年1月1日(含)以后注册的,获奖

时间不受限制；

（2）申报主体为 2021 年 1 月 1 日以前注册的，获奖时间须在 2021 年 1 月 1 日（含）之后；

（3）申报主体需实际入驻新区，经营方向需与参赛获奖项目一致，且须将参赛获奖项目的技术和专利等全部注入申报主体公司；

（4）“国家级”指国家层面或国家部委主办的全国性大赛；

（5）“省级”指陕西省主办的大赛，也可以扩展为其他省（直辖市、自治区、特别行政区）；

（6）“市级”指西安市主办的大赛，也可以扩展为其他副省级城市；

（7）“新区级”指西咸新区主办的比赛，也可扩展为其他地市、省级部门、国家部委司局等；

（8）与新区同类入围赛事的奖补政策不重复享受，按就高原则补差额。

## 2. 申报材料

企业获奖证书及相关技术和专利等证明材料。

**第十六条 对引进科技型企业（项目）落地秦创原总窗口的金融机构及投资机构，按照其对企业（项目）实际投资额的 2% 给予最高 400 万元奖励。其中：在企业完成注册时给予总奖励额百分之二十五的奖励，在企业按约定建成运营达产时给予总奖励额百分之七十五的奖励。（综合评审）**

## 1. 实施细则

- (1) 企业在领取注册补贴时需由投资机构、落地企业、所在新城或园办约定运营达产标准；
- (2) 不限投资机构所在地及成立时间，由落地项目所在辖区进行审核和兑现；
- (3) 实际投资额的认定以投资机构实缴或实际注资额为准。

## 2. 申报材料

- (1) 投资机构登记备案证明或年检合格通知书（副本）；
- (2) 投资对象的营业执照；
- (3) 股权投资协议与投资资金到账证明；
- (4) 运营达产的指标完成证明。