

**西咸新区泾河新城国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

目 录

| | |
|---------------------------------------|----|
| 第一章 建设西安北跨战略核心聚集区，奋力谱写新时代追赶超越新篇章..... | 1 |
| 第一节 发展基础..... | 1 |
| 第二节 发展环境..... | 5 |
| 第三节 思路目标..... | 8 |
| 第二章 优化布局，加快构建“双核、多极”新格局..... | 14 |
| 第四节 双核..... | 14 |
| 第五节 多极..... | 15 |
| 第三章 建设秦创原创新驱动平台先导区，打造科技创新新引擎..... | 17 |
| 第六节 打造泾河湾院士科创区创新高地..... | 18 |
| 第七节 培育壮大创新主体..... | 19 |
| 第八节 营造良好的创新生态环境..... | 20 |
| 第四章 聚最强高端产业，建设先进制造业新高地..... | 22 |
| 第九节 做实做强先进制造业..... | 23 |
| 第十节 做美做优文旅茯茶产业..... | 27 |
| 第十一节 做旺做精都市服务业..... | 29 |
| 第五章 做最优生态环境，建设高品位现代化城市..... | 32 |
| 第十二节 持续做美生态，打造灵动泾河..... | 32 |
| 第十三节 建设高颜值、有格调的基础配套体系..... | 34 |

| | | |
|-------|-----------------------------|----|
| 第十四节 | 打造高能级、有气质的样板区..... | 38 |
| 第十五节 | 提升城乡规划建设管理水平..... | 41 |
| 第六章 | 创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往..... | 42 |
| 第十六节 | 提高人民收入水平..... | 43 |
| 第十七节 | 多渠道促进就业创业..... | 44 |
| 第十八节 | 全面提高教育质量..... | 45 |
| 第十九节 | 建设健康活力新城..... | 47 |
| 第二十节 | 提升文化软实力..... | 49 |
| 第二十一节 | 完善社会保障体系..... | 51 |
| 第二十二节 | 提供更加充分的养老服务供给..... | 52 |
| 第七章 | 深化改革扩大开放，积极融入新发展格局..... | 53 |
| 第二十三节 | 深入推进重点领域改革..... | 54 |
| 第二十四节 | 建设高水平开放体系..... | 55 |
| 第二十五节 | 提升招商引资水平..... | 56 |
| 第二十六节 | 持续优化营商环境..... | 58 |
| 第八章 | 推进高效能治理，建设平安泾河..... | 59 |
| 第二十七节 | 以法治政府建设提升公信力..... | 59 |
| 第二十八节 | 以社会治理创新激发基层活力..... | 60 |
| 第二十九节 | 以系统性防控筑牢安全底线..... | 62 |
| 第九章 | 建立和完善规划实施与保障体系..... | 63 |

| | | |
|-------|---------------|----|
| 第三十节 | 加强统筹协调..... | 63 |
| 第三十一节 | 强化保障支持..... | 64 |
| 第三十二节 | 加强规划管理..... | 66 |
| 第三十三节 | 打造忠诚担当铁军..... | 66 |

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是泾河新城追赶超越、加快实现经济社会高质量发展的关键时期。围绕深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话及党的十九届五中全会精神，落实省市及西咸新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要文件要求，立足泾河新城发展实际，编制《西咸新区泾河新城国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（简称规划纲要），旨在引领泾河新城全力打造西安北部科技创新新引擎、先进制造业新高地，建设“西安北跨战略核心聚集区”，奋力谱写泾河新城新时代追赶超越新篇章。规划期为2021-2025年，远景目标展望到2035年。

第一章 建设西安北跨战略核心聚集区，奋力谱写新时代追赶超越新篇章

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境、经济下行压力加大的严峻挑战、艰巨繁重的改革发展任务，在省、市及西咸新区坚强领导下，新城上下紧盯追赶超越目标和创新城市发展方式要求，认真贯彻新发展理念，持续深化供给侧结构性改革，围绕打造“西安北跨战略核心聚集区”的发展定位，坚定“做最优生态环境，引最多优秀人才，聚最强高端产业”的发展思路，较好地完成了各项目标任务，为“十四五”时期高质量发展奠定了良

好基础。

1. 综合实力迈上新台阶

经济运行平稳，结构持续优化，新城地区生产总值年均增长10%以上；固定资产投资年均增长10%以上；全社会消费品零售总额年均增长5%以上；财政一般公共预算收入达到5.8亿元，年均增长30%以上。供给侧结构性改革成效明显，规模以上工业增加值年均增长9%以上，占地区生产总值的比重较2015年提升了1.7个百分点；三次产业结构调整为8.2:36.5:55.3。

2. 先进制造业根基不断夯实

深入践行“以项目论英雄看发展”理念，聚力打造“西安先进制造业新引擎”，大力实施产业链招商、创新创业双轮驱动、同向发力。泾河湾院士科创区、西北安全应急产业园、泾河新城智造创新产业园、中创为量子西北总部项目、西电人工智能创新发展基地、中车智轨生产基地、隆基绿能年产15GW高效单晶电池等一批重大产业平台项目开工建设；恒德航空精密仪器、法士特沃克齿轮、高性能特种环保建材及PC构件生产基地等一批重点项目全面建成；新动能加快集聚，先进制造业增加值占到GDP的25%，信息技术、新能源、智能制造等产业蓄势待发、支撑作用显著增强。

3. 开放创新更具活力

全面深化改革，扩大开放，扎实推进营商、宜居、生态三个环境建设，创新“行政专员”、“三服四化”、“一网通办”等改革举措。着力强平台、促技改，高标准搭建泾河湾院士科创区、研究院所等一批创新平台，开放创新环境明显改善。引进卡特彼勒等一批投资规模大、产业层次高、创新能力强的外资企业，五年累计利用内外资 300 亿元。市场主体总量达到 5 万户，是 2015 年的 21 倍；研发投入占比达到 2.5%，高新技术产业增加值占规上工业增加值的 20%。

4. 城市品质形象稳步提升

坚持创新城市发展方式，打造高品质、有品味的城市。泾河大道、沔泾大道、高泾大道、正阳大道、崇文大桥等交通路网建成投用，通车总里程达到 125 公里，交通环境明显提升。深入开展“绿靓”专项行动，推进实施公园、景区升级、棚户区改造、5G 网络核心区全覆盖等工程。海绵城市建设比例达到 16.62%，先后建成瀛洲公园、六艺公园，完成 5 个美丽乡村示范村建设，建成 3 个农村人居环境综合整治示范村。一批文旅品牌影响力大幅度提升，A 级景区数量达到 5 家，新城荣获中国旅游总评榜陕西分榜全域旅游新锐奖，茯茶镇景区获批“中国乡村旅游创客示范基地”，崇文塔景区被教育部命名为“全国中小学生研学实践教育基地”，产城融合发展水平稳步提升，宜居宜业的城市形象

展露雏形。

5. 民生福祉持续增进

深入践行以人民为中心的思想，着力改善和保障社会民生。千方百计拓展城乡居民增收渠道，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.9%；新农合参保率达到 99.5%，社会保障水平稳步提升；推进实施一批人畜安全饮水工程，9 个村近 3 万人安全饮水问题得到妥善解决；全力打好脱贫攻坚战，完成 242 户 550 人脱贫退出，家庭年均收入超过国家扶贫最低标准，全面实现脱贫；建成安置小区 3 个，安置群众约 1 万人，群众回迁安置更有保障；西安交通大学附属泾河医院、西咸新区黄冈泾河学校、西安中学及陕师大附中附小等名优资源相继落户，新城公共服务配套水平显著增强，人民群众幸福指数明显提升。

6. 生态环境更加优美

推进实施“做最优生态环境”，建设休闲宜居中心。全力抓好“蓝天、净土、碧水”保卫战，巩固“散乱污”企业、散煤治理成效，完成“煤改洁”2 万余户，“清洁化”企业改造 50 余家，整治“散乱污”企业 469 家；泾河断面水质持续达到Ⅲ类水标准；城市绿化面积达到 740 万平方米；持续巩固空气质量综合指数、优良天数位居新区前列；节能减排和循环经济发展水平走在新区前列，全面完成资源消耗总量控制指标和环境质量改善规划目标，南山北水、灵动泾河建设初具成效。

7. 社会治理迈出新步伐

全面加强党的领导，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化使命担当。慎思笃行廉洁自律，筑牢廉政防线。推进法治泾河、平安泾河、人才强区建设，民主法治和社会诚信体系建设迈出新步伐；全面落实安全生产责任制，深入开展隐患排查治理，区域内未发生较大以上安全生产事故，平安建设工作名列西咸新区第一；社会治理工作不断创新，创建2个省级农村标准化示范点，建成农村“三务公开”电子信息平台，网格化社会管理持续加强，社会治理体系进一步完善，现代治理能力稳步提升。

第二节 发展环境

“十四五”时期，新城发展面临新的形势任务、新的内外环境、新的机遇挑战。

1. 形势阶段

新城开启全面建设社会主义现代化强区新征程，站到了新的历史起点，担负起新的使命。

——**高质量发展攻坚期**。新一轮科技革命和产业变革正在加快孕育，新城布局了一些优势支撑项目，先进制造业蓄势待发，“聚最强高端产业”已初显成效。“十四五”时期，更大力度引进研发投入强度大、创新能力强的项目，加快构建“高精尖”现代经济体系，推进高质量发展迈出更大步伐。

——“双循环”新格局融入期。抓住黄河流域生态保护和高质量发展、陕西加快打造“内陆改革开放高地”等战略机遇，积极融入“双循环”发展新格局，以开放促招商、以招商促转型，打造高水平的开放体系，吸引和集聚全球高端生产要素，加速融入西安国家中心城市，实现协同发展和高水平合作。

——高品位城市建设跃升期。新城生态治理、宜居环境建设、民生保障等工作迈出坚实步伐，“做最优生态环境”初具态势。

“十四五”时期更加坚定信心，深入践行生态文明理念，补齐短板，高质量推进生态环境、宜居环境、营商环境再上新台阶，建设高品位城市。

2. 机遇挑战

当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国已转向高质量发展阶段，仍处于重要战略机遇期，加快追赶超越的基础支撑和有利条件依然较多。

——政策机遇。中央推进实施黄河流域生态保护和高质量发展战略、促进构建新发展格局、加大布局“两新一重”项目等机遇，为新城承接高端资源、深化产能合作、加快构建高端产业提供良好契机。

——后发赶超机遇。“十四五”时期，西安推进国家中心城市、西安先进制造业强市、西安北跨发展战略等重大工程深入实

施，新城交通路网、配套设施全面优化，市场主体激增、社会投资跨越增长，承载能力大幅度提升，后发赶超动能活力进一步凸显。

——**先进制造业蓄势待发**。新城基础配套能力日臻完善、生态宜居环境更加优美。隆基光伏产业项目、丝路国际水务科创园、中创为量子西北地区总部、中车智轨生产基地、光电子学研究与创新中心等一批重大项目落地，新旧动能加速转化，新产业、新业态快速崛起，以先进制造业为主导的产业体系将进一步成为经济增长的主动力、新引擎。

与此同时，“十四五”时期，新城高质量发展面临一系列挑战。从国际形势看，世界正处于百年未有之大变局，中美战略博弈明显加剧，经济全球化在曲折中前行，产业链供应链风险加大；从国内形势看，统筹质量、效益、安全协同发展的挑战巨大，高端资源竞争日趋激烈，项目布局资源环境约束力加大；从问题导向来看，新城经济总量较小，优势产业竞争力不强，创新潜能释放不足，重点领域关键环节改革任务繁重，生态环境保护任重道远，品质城市建设管理水平不高，民生保障和社会建设存在短板，居民收入水平偏低，社会治理任务艰巨。

综上，基于成长生命周期分析，目前，新城正处于成长发展阶段，“十四五”时期新城将迈入超高速增长的红利期，须牢牢把握战略叠加机遇，积极应对风险挑战，坚定信心、创新思路，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 思路目标

1. 指导思想

“十四五”时期新城经济社会发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新城市发展方式为重点，以满足人民日益增长的美好生活需要为宗旨，深入推进实施“做最优生态环境，引最多优秀人才，聚最强高端产业”战略路径，优化布局“双核、多极”发展格局，积极构建“七产十链”优势产业体系。大力提升新城高端化、品质化、智慧化、精美化、现代化水平，全力打造西安北部科技创新新引擎、先进制造业新高地，努力建设西安北跨战略核心聚集区，奋力谱写泾河新城新时代追赶超越新篇章。

2. 坚持原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，全面提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，全面加强党对经济社会发展全局以及项目建设、国有企业等领域的绝对领导，确保党中央决策部署有效落实，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，加强基本公共服务优质供给，扎实办好民生实事，增进民生福祉，不断满足人民对美好生活的追求。

——**坚持创新驱动**。大力发展创新创业经济，加快转变发展方式，培育发展新产业新业态，构建产业生态圈和创新生态链，切实转变发展方式，促进要素驱动向创新驱动转型，积蓄发展内生动能。

——**坚持改革开放**。坚持改革突破、开放引领，着力破除深层次体制机制障碍，拓展发展空间，激发发展活力，深度融入“双循环”发展新格局，争当高质量发展、高品质生活、高效能治理的排头兵。

——**坚持系统观念**。全局谋划、系统推进，探索以产兴城、以城促产、以业聚人、融合发展的新路径，打造人、城、境、业高度和谐统一的现代化城市，让新城人民群众共享更好的生活品质。

3. 总体定位

全力打造西安北部科技创新新引擎、先进制造业新高地，努力建设西安北跨战略核心聚集区。

——**西安北跨战略核心聚集区**。积极对接西安北跨战略实施机遇，充分发挥新城前沿阵地作用，以产业生态圈为引领，以产业功能区为载体，以高品质科创空间为支点，持续推进产业链、

要素链、供应链、价值链、创新链交互增值，吸纳高端人才、资本、信息、数据等生产要素汇聚融合，构建优势产业体系，全力打造西安北部科技创新新引擎、先进制造业新高地。

——**科技创新新引擎**。统筹空间、规模、产业布局，构建“产业生态圈—产业功能区—产业社区”协同支撑体系。建设一批科教基础设施、公共技术研发、中试共享、公共试验设施平台；打造一批企业为主体、产学研用深度融合的创新联合体，全面提升新城核心竞争力和区域带动力。

——**先进制造业新高地**。聚焦新能源、智能制造、信息技术、高端装备等领域，强化关键技术支撑，攻坚克难，提升产业规模实力。推进实施产业链协同创新工程，强链补链，精准招商，积极打造新能源汽车关键零部件、新能源新材料、应急安全及国防科技、清洁制造、商用航空航天、轨道交通装备、人工智能与机器人、智能家居、光通信设备及5G应用、文旅茯茶十大重点产业链，建设西安北部先进制造业新高地。

4. 主要目标

坚持目标导向与问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通，推进高质量发展迈出更大步伐。

“十四五”时期的奋斗目标：高质量发展、高品质生活、高效能治理协同推进，高端化、品质化、智慧化、精美化、现代化水平显著提升。

——**经济综合实力实现新跨越**。先进制造业和文旅产业规模

实力进一步增强，地区生产总值保持年均 20% 以上的增速，先进制造业产值、固定资产投资、新增市场主体增速均保持新区“第一方阵”。高端化、品质化、智慧化、精美化、现代化水发展水平显著提升。生态、宜居、营商三个环境进入新区一流行列。

——**创新城市发展方式取得新突破。**新城功能日趋完备，精准规划、精致管理水平双提升，泾河湾院士科创区、西北安全应急产业园核心功能区基本建成。“双链融合”取得突破性进展，创新成果转化成效显著，高端资源要素加速集聚，新动能支撑实力大幅度增强。

——**生态环境建设取得新成效。**生态环境治理取得新成效，公园体制不断完善，绿色低碳生产生活方式成效显著；国土空间开发保护格局持续优化；宜业、宜居、宜乐、宜游发展水平走在全省前列。

——**高品质生活达到新高度。**公共服务体系更加完善，就业更加充分更有质量，城乡居民收入实现较快增长，“名校+”战略深入实施，卫生健康体系更加健全，多层次社会保障体系更加完善。城乡居民素质和文明程度进一步提高，文化软实力进一步增强。

——**高效能治理能力新提升。**法治泾河、平安泾河建设卓有成效，政务效能显著提升，公共安全体系更加完善，重大风险防范化解的体制机制日益健全，应急保障能力显著增强，综合治理水平进一步提高，共建共治共享社会治理新格局建设迈出新步

伐。

二〇三五年远景目标：高质量发展、高品质生活、高效能治理能力大幅度增强，先进制造产业集群、公共服务水平、环境质量、城市综合治理能力进入国内先进新区行列。

一一综合实力和创新能力大幅度提升。在 2025 年基础上，地区生产总值年均增长 15%左右，经济规模超过 400 亿元；“高精尖”产业体系更加完整，能源结构达到碳达峰、碳中和要求。创新驱动能力稳步提升，全要素生产率对经济增长的贡献度显著增强。

一一百姓生活更加美好。城乡居民收入稳步增长，在 2025 年的基础上实现翻番，公共服务均等化基本实现，文明程度大幅度提升，共同富裕取得实质性进展。

一一现代化新城建设迈上新台阶。高端化、品质化、智慧化、精美化、现代化水大幅度增强，数字政府、平安泾河建设达到更高水平，推动高质量发展的制度体系和高水平治理效能更加成熟定型。

泾河新城“十四五”规划纲要主要指标

| 类别 | 指标名称 | 2025 年 | 年均/累计 | 属性 |
|------|--------------------------|--------|-------|-----|
| 经济发展 | 1. 地区生产总值(亿元) | >102 | >20 | 预期性 |
| | 2. 全社会固定资产投资增速(%) | 15 | 15 | 预期性 |
| | 3. 社会消费品零售总额(亿元) | 50 | 10 | 预期性 |
| | 4. 规模以上工业增加值增速(%) | 50 | 50 | 预期性 |
| | 5. 实有市场主体数量(万户) | 18 | 30 | 预期性 |
| 创新 | 6. 规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%) | 60 | — | 预期性 |

| | | | | |
|------|--------------------------------|-----------|-------|-----|
| 驱动 | 7. 每万人口高价值发明专利拥有量(件) | 12* | — | 预期性 |
| | 8. 规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%) | >30 | — | 预期性 |
| | 9. 国家高新技术企业数(个) | 200* | — | 预期性 |
| | 10. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%) | 10 | — | 预期性 |
| | 11. 先进制造业产值(亿元) | >160 | >50 | 预期性 |
| | 12. 产值过百亿的企业数量(个) | 3 | — | 预期性 |
| 质量效益 | 13. 地方财政收入(亿元) | 21 | 30 | 预期性 |
| | 14. 常驻人口城镇化率(%) | 72 | — | 预期性 |
| | 15. 单位地区生产总值建设用地使用面积(亩/亿元) | 605* | — | 预期性 |
| | 16. 全员劳动生产率(万元/每人) | 17 | 7 | 预期性 |
| 改革开放 | 17. 进出口贸易总额(亿元) | 0.52 | 30 | 预期性 |
| | 18. 实际利用外资额(亿美元) | 2.6 | 30 | 预期性 |
| | 19. 营商环境便利度 | 新区前列 | — | 预期性 |
| 生态环境 | 20. 单位地区生产总值能耗降低(%) | — | 【12】* | 约束性 |
| | 21. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%) | — | 【15】* | 约束性 |
| | 22. 单位地区生产总值用水量降低(%) | — | 【2】* | 约束性 |
| | 23. 城市空气优良天数比率(%) | 78* | — | 约束性 |
| | 24. 建成区PM2.5浓度(μg) | <45 | — | 约束性 |
| | 25. 地表水达到或好于Ⅲ类以上水体累计比例(%) | 达到或优于新区标准 | — | 约束性 |
| | 26. 优质公园数量(个) | 10 | — | 约束性 |
| | 27. 建成区绿化覆盖率(%) | >39 | — | 约束性 |
| 民生福祉 | 28. 城镇调查失业率(%) | <5.5 | — | 预期性 |
| | 29. 居民人均可支配收入(万元) | — | 10 | 预期性 |
| | 30. 劳动年龄人口平均教育年限(年) | 14 | — | 约束性 |
| | 31. 城乡居民基本养老保险参保率(%) | 99 | — | 约束性 |
| | 32. 全年新增城镇就业人口(人) | 12000 | — | 预期性 |
| | 33. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人) | 3.6 | — | 预期性 |
| | 34. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个) | 4.8 | — | 预期性 |
| | 35. 粮食综合生产能力(万吨) | 2.2 | — | 约束性 |

注：【】为5年累计数；*以新区下达指标为准。

第二章 优化布局，加快构建“双核、多极”新格局

立足资源要素禀赋和新城发展优势，抢抓战略机遇，优化空间布局，加快构建现代产业体系，推动产业集群化发展、园区化承载、项目化支撑，加快构建“双核”引领、“多极”支撑空间新格局。

第四节 双核

1. 泾河湾院士科创区

规划面积 8.8 平方公里，核心区面积 2.72 平方公里。按照“一轴三城两带”的空间结构，规划功能布局，推进实施国际研究院组团、新能源新材料组团、智能制造组团、信息技术组团等重大工程，加大引进大院大所、研发总部和高端人才，实现“三个 1000 工程”，即：引进高端人才 1000 名、科研机构企业 1000 家，实现科技综合产值 1000 亿。加快建成科技孵化、人才聚集、“高精尖”产业成群的聚能带，打造秦创原创新驱动平台先导区。

2. 西北安全应急产业园

规划面积 19.28 平方公里，核心区面积 3 平方公里。按照“一个核心、三大板块”布局，高标准建设西北高新技术和安全应急产业研究院核心支撑；加大引进国内安全应急科技资源，推进实施一批安全应急技术、产品和服务的“全场景”“全生态”的示范

应用项目；积极培育一批研发制造、设备成套、工程实施和运营服务的龙头企业；聚力打造安全应急、高技术、民用核三大产业集群。到 2025 年，引进 100 亿元以上产值的项目超过 3 个，培育形成安全应急骨干企业 5-10 家，努力建设国家级安全应急专用材料示范基地。

第五节 多极

依托重大项目实施，强化资源整合，打造专业化承载园区（基地），加速形成优势功能区。

1. 新能源新材料产业园

遵循“基地带动、多元开发、创新驱动、科技引领”的理念，依托隆基光伏产业项目、欣旺达新能源、陕煤研究院新能源产业基地项目，重点培育发展新能源动力电池、燃料动力、关键设备总成、动力电池材料、航空新材、环保新材料等。通过合作共建“飞地园区”、“伙伴园区”等，着力打造新能源新材料技术创新、智能制造和融合应用的产业生态圈。

2. 智能制造产业园

聚焦“智能制造+产业生态”建设，推进实施法士特核心配件生产基地、创维智能电子产业园、中车智轨产业基地、西电人工智能创新基地、泾河新城智造创新产业园等重大平台项目，大力招引行业龙头企业和重大技术项目，培育发展智能交通、智能

装备、智能硬件、智能技术与服务，加快打造智能制造应用示范、集成服务、装备供给示范基地。

3. 丝路国际水务科创园

推进实施陕西省水务集团总部、中化西北总部项目，重点培育发展清洁设备生产、污水治理、再生水回收利用、智慧水务等产业。建设智慧水务大数据管理中心，打造水务科技产品会展交易中心，设立节水科技研学培训基地。打造涉水全产业链，提升国内水务产业装备水平，推动水务产业战略转型。

4. 智慧家居产业园

依托明珠家居城，按照“两园三区五心”推进思路，建设家居博览园和主题公园“两园”，商务办公区、文化餐饮区和物流配送区“三区”，打造产业中心、会展和交流中心、教育培训中心、创意设计中心、智能家居数据中心“五大中心”。加大引入更多智慧家居家饰产业项目落地，打造西北智慧家居产业高地。

5. 文旅融合产业园

深挖新城文化资源内涵，推进实施乐华城国际欢乐度假区、茯茶景区、崇文塔片区、寿平城乡文旅融合示范园等项目，大力推动“文旅+”发展工程，统筹文化功能与旅游价值、文化业态与旅游业态，重点发展深度文化旅游、生态体验旅游、康养休闲旅游等；大力发展数字景区、数字文博、“云旅游”等新业态，

创新旅游体验新方式，激发消费活力。

6. 新能源智能商用汽车创新产业园

依托陕汽集团西部新能源智能商用汽车创新中心项目实施，加大政产学研用资源整合，聚焦新能源三电系统、智能网联、自动驾驶、轻量化材料及整车关键技术，科研攻关、成果转化、技术孵化、场景落地、产业集聚。到2025年，园区培育科技型企业30家、争取孵化上市公司1-2家，引进1-2个院士团队在创新中心设立工作站。

7. 数字经济产业园

推进实施远洋大数据中心、地理信息大数据产业中心等平台项目，大力发展数据存储、信息与网络安全、超算中心等大数据产业，搭建数字产业创新发展平台，加快制造业、服务业数字化转型，推进数字产业化、产业数字化，推动数字经济与制造业深度融合，积极创建数字经济创新发展试验区。

第三章 建设秦创原创新驱动平台先导区，打造科技创新新引擎

按照“建高地、强主体、优环境”的推进思路，打造创新高地、培育壮大创新主体，营造产业链、要素链、供应链、价值链和创新链“五链融合”的良好生态，建设科技成果转化“首站”和区域创新创业“核心孵化园”，为新城高质量发展提供强力引擎。

第六节 打造泾河湾院士科创区创新高地

1. 构建“高精尖”产业体系

坚持以产业生态圈创新生态链变革经济工作组织方式，以产业基础高级化、产业链现代化为方向，以科技牵引产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展，加快构建以先进制造业和现代服务业为支撑、以新经济为引领的高质量现代化开放型产业体系。大力发展新能源动力设备、新材料、新能源、航空航天等战略性新兴产业，前瞻布局量子信息、人工智能、工业互联网、机器人等未来产业，培育新技术新产品新业态新模式。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，积极构建“高精尖”产业体系。

2. 建设高能级创新平台体系

强化企业在技术成果转化方面的龙头地位，支持企业为需求主体、投资主体、管理主体和市场主体，联合科研院所、高等院校力量，建设新型研发平台，提升产学研用协同创新能力，实现“出成果”和“用成果”有机统一。依托隆基、陕煤、欣旺达等建设新材料创新联合体；依托陕汽西部新能源智能商用汽车创新中心、中车株洲所等建设新能源智能汽车核心零部件创新联合体；依托西电人工智能基地、中创为等建设新一代信息技术创新联合体，促进数据、技术等先进要素活跃流动和价值转化。到2025年，建成具有影响力的创新联合体3-5个。

3. 完善“双链融合”生态体系

以“补链、强链、延链”为重点，提升优势特色产业创新能力和核心竞争力，积极完善产业链生态体系。围绕优势产业链实际需求部署创新链，加大科技创新供给能力，拉伸延长技术创新链条。加大构建区域、高校院所、行业、服务等技术转移机构、高水平技术转移体系；打造科技成果展示交易、供需对接、成果融资等市场化流动平台；加大整合省内科教、产业、科技金融资源，高标准建设集“政产学研金服用”于一体的创新创业共同体，形成创新创业枢纽；积极参与中省“一带一路”科技创新行动计划，大力吸引省内外高端创新机构、跨国公司研发中心等在新城设立全球（区域）研发中心、实验室、企业技术研究院等研发机构，加快形成高科技产业链，打造创新链与产业链闭环生态，提高产业链、创新链的能级。

第七节 培育壮大创新主体

推进实施标杆企业培育工程，建立“微成长—小升规—规上市”全生命周期培育链条。健全“众创空间+孵化器+加速器+园区”孵化服务体系，壮大创新企业群体，构建企业从专精特新到细分市场隐形冠军、从隐形冠军到独角兽的成长培育机制，打造一批创新发展的标杆型企业，树立企业创新发展新典范。

1. 培育独角兽企业

实施“独角兽企业培育工程”，建设独角兽企业茁壮成长的“热带雨林”气候，加大高端创新创业要素集聚，到2025年，力争在新能源装备、信息技术、数字科技等领域培育独角兽企业2-3户。

2. 培育隐形冠军企业

加大扶持长期专注并深耕于某一细分行业的产品研发和生产，形成显著竞争优势和创新能力，走“工匠式”发展之路，在细分市场占有率占据国内乃至国际前列的企业。到2025年，力争在新能源、安全应急、食品饮料等领域培育市级以上隐形冠军企业3-5户。

3. 培育专精特新企业

大力培育发展专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的专精特新排头兵企业。到2025年，力争培育专精特新企业25-50户。

第八节 营造良好的创新生态环境

1. 加强高层次人才培养和引进

深入实施“引最多优秀人才”战略，强化新城创新驱动发展的人才支撑。突出“高精尖”导向，不断强化科技领军人才、高

水平创新人才和高技能应用人才队伍建设。建立更具吸引力的人才集聚政策，采取柔性引进、项目引进、专项资助、境外培训和国际人才交流等方式，广泛汇聚海内外高层次人才。完善支持企业引进人才的政策措施，激发企业引才聚才动力。优化人才服务保障体系，在住房条件、子女就学、配偶就业、医疗服务等方面为高层次人才提供便利。

2. 搭建信息数据产业生态圈

推动产业功能区和龙头企业“双千兆”网络全覆盖，加快5G技术与工业网络、工业软件、控制系统融合，促进产业功能区数字化、网络化、智能化转型升级。规划建设行业大数据中心，通用型工业互联网平台、现代数字城市底座等新型基础设施，促进“数据+算力+算法”共享共用，搭建信息数据产业生态圈，积极引进信息数据管理、研发和应用、云计算、人工智能等领域的知名企业、商协会等机构，打造信息数据共享、应用服务、先进产业为一体的信息数据产业链。

3. 促进科技与金融有机嫁接

完善金融支持创新体系，围绕创新链和产业链打造资金链，形成金融、科技、产业三角良性互动。充分发挥政府引导基金作用，引导更多金融资源支持早中期创新型企业、小微企业发展。支持股权投资（PE）、风险投资（VC）等创业投资机构发展，引导区内金融机构创新金融产品，加大科技信贷支持；支持银行金

融机构与创业投资、产业投资基金等组成投贷联动战略联盟，开展投贷联动业务试点。到 2025 年，建立科技基金 3 个以上，融资超过 30 亿。

专栏 1: 创新驱动重大平台建设工程

泾河湾院士科创区重大工程。推进实施“1358”重大工程，建设秦创原创新驱动平台先导区。“1”是苗圃-孵化-加速-成长-上市的企业全生命周期培育模式；“3”是打造以隆基、陕煤和欣旺达为主的新材料产业平台、以西部新能源智能网联创新中心为主的新能源智能商用车产业平台、以西电人工智能研究院、中创为为主的信息技术产业平台等三大产业平台；“5”是突出创新引领、强化双招双引、升级园区平台、完善基础配套、坚持绿色发展的五项基本原则；“8”是载体建设、平台搭建、产业服务、人才引进、政策支撑、创新提升、金融助力、品牌塑造等八项重点工程。

丝路国际水务科创园。建设研发中心、厂房、智慧水务大数据管理中心、水务科技产品会展交易中心、节水科技研学培训基地，建成集总部办公、科技研发、高端制造、科普会展为一体的国际水务科技产业聚集高地。

西电人工智能创新发展基地。落地人工智能领域 3 个国家级平台、8 个省部级平台、6 个国家和省部级科技创新团队、17 个研究中心，设立“‘一带一路’国际人工智能联盟学术交流中心”永久会址，搭建人工智能“产学研、资孵用”的产业孵化新平台。

西部新能源智能商用汽车创新中心。加大整合政产学研用资源，聚焦新能源三电系统、智能网联、自动驾驶、轻量化材料及整车关键技术，科研攻关、成果转化、技术孵化、场景落地、产业集聚。

中车株洲所西部创新中心。建设科研楼、检测与实验大楼、小试与中试区及产业孵化区；导入中车株洲所轨道工程机械技术研发中心、轨道交通前沿先进技术研发中心、株洲所轨道交通车辆整车技术研发中心、轨道交通大机电系统集成技术研发中心。

光电子学研究与创新中心。建设涵盖光电子学、信息技术、激光技术、加工制造等工业企业基地，集科研、生产、办公一站式功能。

西部农业科创中心。引入知名高校和院所，开发高科技含量、高附加值农业产品，打造集交流、交易、展示、学习等功能于一体的农业创新中心。

第四章 聚最强高端产业，建设先进制造业新高地

做实做强新能源、智能制造、信息技术、高端装备四大先进制造业；做美做优文化旅游、现代茯茶两大优势产业；做旺做精都市服务业；推进先进制造业与服务业深度融合，改造升级传统

产业；积极打造新能源汽车关键零部件、新能源新材料、应急安全及国防科技、清洁制造、商用航空航天、轨道交通装备、人工智能与机器人、智能家居、光通信设备及5G应用、文旅茯茶十大重点产业链，构建“七产十链”优势产业体系，建设西安北部先进制造业新高地。

第九节 做实做强先进制造业

深入贯彻制造强国战略，完善制造业创新体系、组织体系，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，夯实产业发展基础，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，巩固提升先进制造业的支柱地位。

1. 新能源

抓住“碳达峰、碳中和”目标实施机遇，大力实施隆基光伏产业项目、陕煤研究院新能源产业基地等重大项目，重点培育发展新能源汽车动力设备、智能网联设备、太阳能及氢能、智能电网及先进储能材料等产业。**新能源动力设备**，重点培育发展新能源动力电池、驱动电机、精密减速器、电控、电池管理系统等；**智能网联设备**，重点培育发展智能网联车载智能芯片、传感器、通讯设备、无人驾驶等设备；**太阳能产业**，重点培育发展高效率晶体硅电池、新一代光伏逆变器及系统集成装备、太阳能与建筑一体化光热产品及系统，加快形成产学研协同创新体系；**氢能产业**，以燃料电池汽车、智规运输、无人机等为牵引，重点培育发

展氢能、燃料电池关键零部件及系统集成、氢源供给设备等产业链项目；**智能电网及先进储能产业**，基于新能源汽车、能源储能、3C 产品电源、基站储能等应用领域的新要求，重点培育发展智能输变电成套装备、配网自动化设备、微电网系统、驱体材料及资源循环利用、动力电池材料等企业和项目。打造新能源汽车关键零部件、新能源新材料产业链，到 2025 年，新能源产值超过 150 亿元。

2. 高端装备

依托西北安全应急产业园、丝路国际水务科创园等重大平台项目实施，重点培育发展应急安全、航空航天、节能环保、国防科技等产业。**应急安全**，重点培育发展互联网安全监测、安全防护防控、应急救援设备、应急安全管理与技术咨询服务等；**商用航空航天**，重点培育发展航空动力设备、仪表系统、雷达零部件、航天精密导航、无人机用微型发动机等；**节能环保**，重点培育发展互联网水务、高效节能电气、绿色节能建筑材料、工业废弃资源利用、垃圾分类清洁利用等产业；**国防科技**，重点培育发展军工电子、电磁装备、专用材料等。打造应急安全及国防科技、清洁制造、商用航空航天产业链，到 2025 年，高端装备产业产值超过 80 亿元。

3. 智能制造

依托中车智轨产业基地、西电人工智能创新基地等重大平台项目实施，重点培育发展智能轨道交通装备、人工智能与机器人等产业。**轨道交通装备**，重点培育发展轨道交通运维智能装备及信息化集成系统、高铁用列车研磨装备等；**人工智能与机器人**，重点培育发展关节减速器、伺服电机、传感器、控制器等关键零部件、专用机器人等；**智能可穿戴终端**，重点培育发展智能可穿戴关键器件、人机交互解决系统、智能芯片、传感器、屏幕和电池等；**智能家居**，重点培育发展智能灯光控制、电气控制、安全控制、视频娱乐、智能酒店和办公室、系统设计等。打造轨道交通装备、人工智能与机器人、智能家居产业链，到2025年，智能制造产值超过60亿元。

4. 新一代信息技术

依托中创为量子通信产业园、光电子产业园等重大平台项目实施，重点培育发展光通信设备、5G网络应用等产业。**光通信设备**，重点培育发展光电元器件和核心设备、信号处理芯片、设备集成等；**5G网络应用**，重点培育发展基于5G的工业互联网网络、平台、应用，以及智慧化生活、数字化治理等。打造光通信设备及5G应用产业链，到2025年，信息技术产业产值超过50亿元。

（一）“七产十链”产业体系构建工程。聚焦新能源、智能制造、信息技术、高端装备、文化旅游、现代茯茶、都市服务业七大产业，编制产业链全景规划，强链补链，积极打造新能源汽车关键零部件、新能源新材料、应急安全及国防科技、清洁制造、商用航空航天、轨道交通装备、人工智能与机器人、智能家居、光通信设备及 5G 应用、文旅茯茶十大重点产业链。

（二）技术创新能力建设工程。加快新能源动力设备、高端智能装备与测试、机器人、量子材料与量子通信等技术创新中心建设，到 2025 年省级以上制造技术创新中心达到 3-5 个。

（三）制造与服务业融合提升工程。鼓励有条件的企业向系统集成商、整体解决方案提供商转型，培育发展研发设计、数字科技等服务制造型示范企业，积极探索制造业和研发设计、现代物流、互联网、金融服务、检测认证等服务业融合发展新路径。

（四）数字化网络化智能化水平提升工程。推动工业云及大数据创新应用，建设一批“智能工厂”和“数字化车间”，推动研发、生产、销售全过程智能化，提升企业智能化水平。

（五）传统产业集群提升工程。以智能化、高端化、绿色化为引领，改造升级温商产业园、美国科技产业园、永乐工业密集区等，引导企业开展高水平、大规模技术改造，协同推进技术、能耗、环保、安全等标准提升，促进大中小企业融通发展。

专栏 3: 先进制造业重大项目

西北安全应急产业园项目。按照“一个核心、三大板块”布局，重点打造安全应急产业、民用核产业、高技术产业。

隆基光伏产业项目。包括隆基年产 15GW 高效单晶电池项目、年产 15GW 高效光伏组件项目、年产 15GW 单晶硅片项目、隆基研发中心及硅碳负极材料项目。

新能源汽车核心零部件产业园。承接汽车零部件产业转移，加强新能源汽车整车制造企业“零库存”供应链配套，加快园区新能源汽车零部件企业聚集、集群发展、生态构建，建成陕西新能源汽车零部件直供中心和省内一流的新能源汽车本地化配套园区。

创维智能电子产业园。建设厨电及智能电子生产线（含热水器、灶具、智能烟机等）、智能家居生产线、3C 电池生产线以及特种锂电池（军用）生产线。

欣旺达新能源产业基地。一期计划建设 4 万吨电池级碳酸锂生产线、科研院所及配套设施；二期计划建设 6 万吨电池级碳酸锂生产线；三期计划布局 4 条线电芯生产车间。

陕煤研究院泾河新城新能源产业基地项目。建设年产万吨级高镍三元正极材料及前驱体、万吨级磷酸铁锂材料及磷酸锂、千吨级硅基负极材料的产业园，包括生产车间、综合楼、仓库、罐区、污水处理站以及附属设施等。

中车智轨产业基地项目。建设包括智轨电车关键技术应用开发、智轨机电系统集成开发及销售、智轨整车及系统的售后维护、线路运营等产业配套功能。

泾河新城智造创新产业园。引入一批高端装备制造型企业入驻，为同质化企业提供入驻平台，进一步完善优化区域高端制造业基础配套，增强发展动能和活力。

法士特核心配件生产基地。新建数字化厂房、办公楼、动力站房及购置先进数控设备及信息化系统。

泾河新城产业发展集团工业项目。建设汽车零部件生产基地，结合新城主导产业特点，打造产业聚集区，形成高端产业集群。

量子通信科技产业园。建设以量子科技为主的现代化信息技术产业园，形成量子通信核心器件生产基地，并引进量子通信上下游产业。

中国 CO2 空气源热泵研发生产中心项目。建设包括钣金车间、蒸发器生产车间、换热器生产车间、空气源热泵热水机焓差国家级实验室、研发中心的空气源热泵研发中心及生产基地。

第十节 做美做优文旅茯茶产业

坚持以文塑旅、以旅彰文的推进思路，依托历史文化、休闲养生、自然风光等文旅资源，推进实施“文旅+”战略、激发文旅消费、提升旅游服务配套设施，打造文旅茯茶精品，建设古朴与现代相互交融、自然山水和历史人文交相辉映的旅游休闲名城。到 2025 年，文旅茯茶产值超过 60 亿元。

1. 文化旅游

深入挖掘新城历史文化、地理标识、生态康养资源的内涵，加快推进茯茶镇景区、乐华城国家级旅游度假区、崇文塔景区创建高 A 级景区，重点培育发展特色文化旅游、生态体验旅游、康养休闲旅游等。**特色文化旅游**，大力实施“文化+旅游”融合工程，通过文化与红色旅游、乡村旅游、工业旅游相结合，提升泾河旅游产品内涵，依托崇文塔片区、大地原点等历史资源和茯茶文化，打造渭北特色文化旅游热点地；**生态体验旅游**，依托泾河湿地公园等自然风光、智慧农业田园综合体和油菜花海等农业体验式景观，打造以生态体验、生态亲子游、观光采摘、民俗乡风为主的生态体验旅游目的地；**康养休闲旅游**，依托茯茶镇 5A 景

区、文化创意产业园项目建设，打造以时尚购物、乐华狂欢、品茶说书、养生为主的康养休闲旅游。

2. 现代茯茶

依托茯茶镇景区、中富食品饮料包装基地及区域总部项目，深入实施茯茶+战略，拓展茯茶品种、延长茯茶产业链，拓展茯茶产业价值链，引导茯茶产业链和价值链迈向高端。深挖茯茶历史，塑造泾河茯茶品牌，培育茯茶新业态，开发茯茶新品系，创建茯茶行业标准和名优品牌，打造世界茯茶文化交流中心、茯茶商贸中心。

专栏 4：文旅融合重大工程

（一）推动实施“文旅+”工程。按照“全域景区、全域旅游、全域服务”的发展思路，瞄准文化旅游智慧化建设，推进文旅与 5G、VR、人工智能、物联网、无人机和移动互联网等技术的融合发展。培育新业态、发展新消费。

（二）推动文旅产业升级工程。健全现代文化产业体系，扩大优质文化产品供给。提升广播影视、出版发行、演艺娱乐、广告会展等产业发展水平和能级，不断拓展以内容生产为核心的文化产业链。深入推动文化与旅游、科技等融合发展，加快文化产业园区建设，打造一批公共文化众创空间、创新工场等新型创新创业平台，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

（三）激发文旅消费工程。举办音乐节、创客集市、未来生活节、体育赛事等活动；支持线上体育健康活动和线上演出；高标准建设乐华城休闲娱乐体验区、智慧家居展示区，加强与携程、阿里等大型文旅企业合作；加大引进网红时尚餐饮、国际品牌餐饮。

（四）提升旅游服务配套设施工程。推进文化艺术中心、大剧院、会展场馆、特色酒店等配套设施建设；推进茯茶景区、崇文塔片区、大地原点等景区景点星级提升；实施旅游导视牌工程；加强文旅市场服务标准化，推进智慧旅游建设。

（五）打造文旅精品工程。依托乐华欢乐世界项目实施，融合科技教育、亲子乐游、温泉民宿等多业态，打造风情万种欢乐游；依托泾河七滩八苑十景项目实施，打造生态旅游；依托茯茶 5A 景区创建、科技文旅融合，打造康养游；依托崇文塔景区项目

实施，打造历史文化游；依托静安荟·奥莱公园、瀛洲台文化展示区、城市阳台等文化旅游休闲景区建设，打造高端时尚购物游。

专栏 5：文旅茯茶重大项目

乐华城国际欢乐度假区。建设以乐华欢乐世界、庆典花园、88℃温泉乐园（室外水公园、室内水公园）、特拉福德幸福小镇、主题酒店、乐华国际商业街等多业态融合。

泾河新城茯茶镇景区。以茯茶文化资源为依托，建设茯茶文化旅游区、茯茶产业园、康养产业区、智慧有机农业体验区等。

崇文塔文旅片区。依托崇文塔、铁佛寺山门，建设集旅游、娱乐、购物、休闲为一体的综合性园区。

泾河新城文化创意产业园。建设集低密度商业、文创酒店、总部办公、文创康养等为一体的低密度综合园区。

寿平文旅融合示范园。建设农业观光休闲度假村；建设民宿区、餐饮配套区、寿平观光农业示范园及基础配套设施，联合陕西省非物质文化遗产协会打造集非遗展示、非遗双创孵化、高端庭院酒店、会议中心、旅游公寓于一体的综合性示范园区。

中富食品饮料包装基地及区域总部项目。建设食品饮料包装基地以及业务结算的区域总部，为“可口可乐”、“西安冰峰”“华润怡宝”等投资配套包装生产线。

泾河新城食品生产观光研学基地。打造食品观光产业园集材料生产、食品加工、销售、产业扶贫、科研创新、电商平台、售后反馈于一体的地方特色食品生产观光基地。

第十一节 做旺做精都市服务业

顺应制造业服务化、消费个性化多样化趋势，深化服务业供给侧结构性改革，加快传统服务业改造升级，推动跨越融合、模式创新，积极融入西安都市圈，做优产业圈、繁荣生活圈，加快发展高成长的都市消费服务业、高效率的都市生产服务业、高品质的都市生活服务业，培育发展服务业新业态，打造消费亮点。到 2025 年，都市服务业收入超过 30 亿元。

1. 都市消费服务业

抓住西安大都市圈的广阔市场空间，做大做强医疗康养、文化创意和教育培训等高成长都市消费服务业。**医疗康养**，重点发

展移动医疗、养生保健、健康食药、康养文化教育、健身健美等；**文化创意**，重点发展动漫游戏、时尚设计、定制消费等；**教育培训**，积极发展优质化、品牌化教育培训，大力发展现代职业教育和培训。

2. 都市生产性服务业

以促进产业融合、提高效率为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着眼 5G、人工智能等高新技术应用，大力培育发展科技服务、金融服务、现代物流和现代会展等高效率的生产性服务业。**科技服务**，重点发展技术转移转化、创业孵化、知识产权、科技中介服务等产业；**金融服务**，积极培育发展科技金融、绿色金融、供应链金融；**现代物流**，整合资源，积极发展物流服务新模式，推进无人配送、分时配送、共同配送等先进物流组织方式；**现代会展**，积极培育发展专业化、智能化、品牌化展会，打造研展投洽融合一体化。

3. 都市生活性服务业

围绕满足人民美好生活需要，着力提高生活性服务业发展效率、服务品质，增强个性化、多样化、柔性化服务能力，坚持“15分钟生活服务圈”理念，合理布局大型商业综合体，发展高水平城市商贸服务业；统筹建设和改造餐饮、菜场、娱乐等社区生活服务业，推动家政行业与教育、医疗、养老、育幼等行业融合发展，扩大向西安等周边大城市的输出。**商贸服务**，积极推动城市

综合体建设，建成一批星级酒店、品牌餐饮，积极开发特色商贸街区，大力发展新型商业业态；**社区生活服务业**，合理规划布局便民商业服务综合体和社区商业中心，积极发展社区餐饮、娱乐、购物、房地产中介、物业管理等社区服务业；**家政业**，深入开展家政培训提升行动，积极发展照护孕产妇、婴幼儿、老人、病人、残疾人等及保洁、烹饪等家政服务业，促进产教融合，发展员工制家政企业。

专栏 6：都市服务业高质量发展工程

（一）增加服务有效供给工程。抢抓产业跨界融合发展新机遇，运用互联网、大数据、云计算等推动业态创新、管理创新和服务创新，开发适合高中低不同收入群体的多样化、个性化潜在服务需求，创新供给，推动新型消费。

（二）提升服务业品质工程。优化质量发展环境，完善服务质量治理体系和顾客满意度测评体系，进一步健全服务业质量管理体系、质量监督体系和质量标准体系，推动职业化发展，丰富文化内涵，打造服务品牌。

（三）转变消费方式工程。加强生态文明建设，促进服务过程和消费方式绿色化，推动服务业高水平发展。。

专栏 7：都市服务业重大项目

瀛洲产城融合区项目。建设生产厂房、商务酒店、商业街、办公楼、休闲区、娱乐于一体的多元化创新综合体。

智慧家居产业城（原点新城）。建设大家居仓储物流港，大家居研发设计，文化创意基地，大家居智能工业基地。

泾河智谷项目。建设技术转移中心、高端人才创业基地、孵化中心、商务办公和其他城市综合配套等。

绿地智创金融谷项目。建成高端星级酒店、高品质写字楼、高端人才服务公寓、配套商业、科技居住等功能区。

远洋泾河新城大数据中心项目。建设 T3 等级以上的 IDC 数据中心，为西安周边最高等级 IDC 数据中心。

泾河·创智中心。建设创智中心产业孵化中心、产业孵化基地、中央商务区，集办公、酒店、商业为一体，为企业提供“共享式、一站式”办公及生活圈。

花渡大厦。建成创新成果发布展览、五星级酒店、商务办公、商业、会议等功能为一体的高端综合体。

大地原点现代产业园。建设地理信息产业企业总部、地理信息科技研发中心、地理信

息数据生产中心、现代生产性服务业中心、地理信息技术产品物流中心、实训基地等六大功能区。

世贸新都。建成集商场、超市、商铺为一体的大型商业综合体。

国储物流园。建设高标准物流园，打造特大型现代服务业园区及一流综合物流园区。

泾河新城城市阳台。建设绿化、景观小品、景观路、景观办公、运动商业，是集开放、复合、适度、人文、共享于一体的优秀城市滨水空间。

第五章 做最优生态环境，建设高品位现代化城市

统筹城乡规划、建设、管理，深入实施城乡功能品质提升行动，做最优生态环境，建设高颜值、高能级、有内涵、有气质、有格调的高品位现代化城市，不断满足人民对美好生活的向往。

第十二节 持续做美生态，打造灵动泾河

深入践行绿水青山就是金山银山理念，巩固提升新城生态环境品质，让新城的群众“走在蓝天下”“游在清水边”“住在公园里”，促进人与自然和谐共生，打造灵动泾河。

1. 厚植生态城市底板

打造蓝绿交织、人与自然和谐共生的生态城市底板，将生态环境建设融入城市规划、建设全过程，做到每个项目、每个社区、每个片区规划建设有专门的生态环境设计方案。强化生态建设规划的审查和跟踪评价。持续增绿扩绿，力争每年新增绿化面积不少于100万平方米。加快建设泾河湿地公园、泾河生态公园，打造国家级水土保持示范区。通过绿道、水系串连河流、公园、绿地，让来到新城的人能够充分感受绿色、生态的美感。

2. 推行绿色低碳生产生活

坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，探索绿色低碳建设发展新模式，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。坚定不移建设无煤城市，全面推广中深层地热等清洁能源，积极构建清洁低碳安全高效的能源体系。大力发展绿色制造、生态农业，改造传统产业、淘汰落后产能，扩大绿色产品供给。创建一批绿色示范工厂、生态工业园区、绿色建筑、绿色交通；深入推进能源生产和消费革命，推动能源清洁低碳安全高效利用。积极倡导区内金融机构发展绿色信贷、绿色保险、绿色债券、绿色基金等。大力推广绿色低碳生活，完善慢行系统，倡导绿色出行，引导低碳消费。到 2025 年，新城全面执行 75%居住建筑、70%公共建筑节能标准，绿色建筑占比达到 70%以上，建成绿色生态小区 2 个。

3. 提升污染防治水平

积极推进绿靛专项行动，加大对企业、工地扬尘的治理力度，建立长效监管机制，严厉打击环境违法犯罪行为，守护好新城发展的蓝天白云。鼓励引导村民用气（电）弃煤，加快推进燃气锅炉低氮改造，落实重点涉气企业污染防治措施，加强科学调度分析。到 2025 年，力争新城空气优良天数、质量指数稳定保持新区前列。强化水源头控污、封堵截污、建管纳污、建厂治污“四污同治”。推进实施湿地修复、城镇污水处理设施、污水收集处

理、水系景观等项目，健全陆域水域水生态环境管理制度，推进排污全链条管理，严格水生态环境管理，确保新城水环境质量稳定达标。以省级“无废城市”试点为契机，统筹推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、农业废弃物、医疗废物“五废共治”。推进实施土壤环境质量监测网络、土壤污染治理与修复等项目，加强土壤污染治理和修复。

专栏 8：生态环境建设重大项目

泾河新城泾河防洪暨生态治理工程。主要包括防洪工程、治理工程，包括泾河左右岸防洪堤之间的河道滩面和防洪堤外至第一条市政道路之间的滨水绿带。

泾河第一污水处理厂建设项目。建设日处理能力 4 万吨半地下式污水处理厂一座。

泾河新城第三污水处理厂二期扩建项目：计划建设日处理能力 5 万吨，建设粗格栅及提升泵房（清淤及设备安装）、细格栅及沉砂池、生化池及污泥回流泵房、二沉池、超效沉淀池、V 型滤池、中间水池及滤池反冲洗设备间和消毒计量池等。

泾河新城工业聚集区污水处理厂项目：建设日处理 6 万吨的污水处理厂，铺设约 4.0 公里排水管道。

泾河新城农村污水治理专项工程 PPP 项目。建设农村污水收集管网、集中治理污水处理站等工程项目。

第十三节 建设高颜值、有格调的基础配套体系

以满足人民群众对美好生活的需求为目标，以优化提升、协同融合为导向，继续加强基础设施建设，提高现代化水平，建设高颜值、有格调的配套服务体系。

1. 构建绿色高效交通体系

大力提升中心城区、园区及村镇之间的内外交通连接水平，建设内联外畅、安全准点、低碳智能的一流交通网络体系。推进快速路、立体交通、断头路、跨界路网建设，加快建成“四纵四

横”的路网体系。推进建设泾干大桥、正阳大道北段等道路，畅通新城-西安路网联通，优化提速新城与机场、过境高速等重大基础设施以及西安、高陵、空港、秦汉、铜川等地的通道建设。推进实施泾高城市通道、泾河湾院士科创区等园区市政道路项目，完善区内道路网络。加快实施泾河新城地铁、智轨、公交枢纽站等交通基础设施项目，积极发展快速公交、接驳公交、社区公交、乡村旅游专线等公交服务，加快实现15分钟公交圈城乡全覆盖。积极推行独立非机动车道建设，进行人车慢行分离，建设颜值在线的独立非机动车道。

专栏 9：基础配套能力提升重大项目

泾河新城地铁线路项目。启动建设10号线支线、16号线二期（南北延伸）、17号线等3条地铁线路。

泾河新城互联互通工程。建设西铜一级公路市政化改造、西铜一级公路互通立交及高泾大道下穿等项目。

泾河湾科创区市政道路。建设道路工程、雨水工程、污水工程、照明工程、绿化工程等。

西北安全应急产业园区城市市政道路。总长度约25公里，红线宽度30米，建设道路工程、雨水工程、污水工程、照明工程、绿化工程等。

泾河新城智轨专线。建设智轨专线，设站14座，车辆段一处。

原点新城雨污分流项目。主要对片区雨污水管道进行分流改造，新建及改造管道约24公里。

新能源汽车核心零部件产业园区城市市政道路。建设道路工程、雨水工程、污水工程、照明工程、绿化工程等。

泾河新城智慧城市建设项目。建设包括基础设施、智慧民生、智慧治理、智慧应用、智慧人群、智慧环境等。

泾高城市通道。西起正阳大道，东至泾河东边界，全长2.4km，常段宽度60m，渠化段宽度为70m。

新能源汽车充电桩项目。改造和新建充电桩场站、建设换电站，搭建场站管理系统。

正阳大道北段。北接原点大道，南接现状正阳大道，全长约1791米。

2. 增强人性化公共服务配套

合理安排城镇住宅及配套设施用地，统筹布局各项公共服务设施，加快建成覆盖城乡、功能完善、分布合理、管理有效、水平适度的基本公共服务体系。加强便民商业服务设施建设，配建社区服务站、文化站、图书室、超市等服务设施，合理布局商业网点，优化资源，完善功能，打造新城社区 15 分钟服务圈。优化生活配套，在各类园区、社区配设书店、影院、健身、咖啡厅等文体、娱乐设施，打造现代、年轻、时尚的城市氛围。改善住房供应，规范和加强科创区商品住宅，瀛洲新苑等安置小区的开发建设。推动公共体育设施、公共文化服务场馆等免费向社会开放。结合生态廊道建设，打造显山、露水、见林、透气的城市景观。开展重点道路、重要节点绿化提质，提升道路绿化品质。开展园林微改造，完善绿地功能，打造节点特色园林景观。规划布局各类街心公园、口袋公园，构建新城公园体系，做活城市公共空间，打造公园城市。到 2025 年，建成休闲度假客栈、高品质酒店 20 家以上；咖啡、酒吧、美食步行街 3 条以上；大型商业综合体 3 处以上；建成优质公园 10 个以上。

专栏 10：公园体系建设工程

（一）公园城市理念植入工程。秉持公园城市理念营建城市新形态，建设“城市设计+公园城市”的双重规划控制引导体系公园城市建设特色指标体系，加强对城市形态、城市色彩、滨水岸线、立体绿化、第五立面、夜景照明等要素的规划引导控制，推动从“空间建造”到“场景营造”的转变。

（二）风貌特色提升工程。开展城市设计，塑造城市特色景观风貌。推进城市有机更新，保护历史建筑和历史文化街区，注重工业遗产保护与利用，提升建筑立面、广告牌匾、景观照明等艺术美感和文化内涵，实施城市家具、环境标识、架空线入地等细

部美化工程，彰显城市特色和魅力。

（三）绿色空间提升工程。推进海绵城市建设，推广再生水用于城市河道补水和工业用水，健全黑臭水体治理长效机制，推进城市供水深度处理改造，强化城市节水管理，开展污水处理提质增效行动，实施城市绿道、立体绿化和山体修复等工程，规划建设贴近群众的街头游园、山体公园、滨河公园，构建山清水秀、蓝绿交织的开敞空间，形成宜居宜乐的美丽家园。

（四）生态资源核算机制实施工程。推进实施生态系统生产总值（GEP）核算体制机制，探索建立根据生态产品质量和价值确定财政转移支付额度、横向生态补偿额度的体制机制，推动生态价值创造性转化，为新城高质量发展构筑新动力源。

3. 建设新型智慧城市

抓住“新基建”布局机遇，积极争取中省智慧城市建设试点。加快城市大脑、5G 基站、新能源汽车充电桩等项目建设，提升新城信息基础设施的覆盖水平与质量。建设城市大数据中心和智慧城市运行管理中心，构建信息开放集成环境。推进政务服务、教育、社保、健康医疗、交通出行、社会治理、公共安全、安全生产等领域数字化建设，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

专栏 11：新型智慧城市建设工程

（一）智慧城市体系建设。构建“545”新型智慧城市建设体系，即构建资源、技术、应用、服务和管理等五个体系。打造城市综合运营、智慧城市支撑、公众生活服务和产业创新发展等四大能力，实现信息全面透彻感知、数据开放共融共享、城市治理精准精细、为民服务便捷高效、产业经济快速发展等五项目标。

（二）智慧政务。推进政务数字化转型，推进政务数据资源共享和公共信息资源开放，拓展完善政务数据中心和创新服务公共平台。推进“一网通办”、深化“一窗受理”、实现“一次办结”。推行食品安全监管“二维码”，建设食药安全智能化监管平台。推动“公安云”升级应用、打造社会治理综合指挥信息平台。完善环境质量监测布局、“数字秦岭”建设。建立区镇村三级互联互通智慧化应急平台。

（三）智慧治理。推动数字化城市管理，搭建一体化城市管理平台，实施智慧环卫、智慧园林、智慧执法、智慧市政、智慧交通等。推进综合交通服务和管理、智能出行、应急指挥、数字公路综合信息服务、智慧公交、智慧停车等智慧交通集成应用。

（四）智慧生活。建设教育大数据共享和全方位教育分享服务体系、医疗数据中心、

健康“云平台”、社会保障信息网络体系、养老信息化建设、传统媒体数字化改造、智慧旅游数据中心、智慧社区、智慧商圈、智慧园区、智慧大厦。

第十四节 打造高能级、有气质的样板区

加快推进以人为核心的新型城镇化，提升产城融合水平，积极构建核心区引领、特色街镇互联、宜居美丽乡村点缀，互促共进的发展格局。

1. 建设高能级的核心区

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的推进思路，统筹推进“双核、多极”发展空间布局。促进产业密集区、商务区、文教区、生活区、行政区、交通枢纽区科学衔接；加大优质资源聚集、高端品牌赋能，形成产、城、人、景混合嵌套的高能级样板区，大幅度提升西安北跨战略核心聚集区的聚合力和辐射力。

专栏 12：新城核心区综合服务配套重大项目

西安交通大学附属泾河医院。建设门急诊、住院、医技检查、教学、科研、地下车库等医疗和辅助用房。

泾河新城体育中心。建设游泳中心、羽毛球馆、篮球馆等体育运动场馆，以及健身房、电竞中心、网咖、训练基地等体育配套用房设施。

泾河新城会展中心。建设集会议、展览、演艺、赛事举办等多功能为一体的大型会展综合体。

泾河新城智慧教育产业园。建设科技综合体、科技教育学院、地下多功能配套、培训中心等。

泾河新城文化艺术馆。建设文化艺术馆，提升泾河新城文化中心的的服务功能。

2. 建设有特色的街镇

依据新城自然历史文化禀赋，体现区域差异性，创建有历史记忆、文化脉络、地域风貌的高颜值、有特色的街区，形成错位互补、融合互动的城镇化发展模式。**高庄镇**：大力实施原点新城、乐华城等转型升级重大工程，积极发展休闲娱乐、时尚购物、定制家具、智慧旅游等产业，打造旅游时尚名镇。**永乐镇**：推进实施传统工业改造升级和培育先进制造业集群工程，大力发展新能源、清洁制造、动力设备、互联网产业，打造先进制造强镇。**崇文镇**：推进实施文物保护和文化产业升级工程，大力发展总部经济、科技研发、商贸文旅、都市农业等产业，打造宜居宜业示范镇。

专栏 13: 村镇新动能提升重大项目

泾河新城棚改项目。建设瀛洲新苑棚户区改造二期、三期、四期；崇文佳苑棚户区改造四区、五区、六区、七区。

泾河新城苗木基地建设项目。利用泾河新城储备土地栽植乔木、灌木及花卉，为泾河新城及周边市政和公园绿地提供高品质的苗木产品。

锦泰菜篮子广场产业园项目。建设配备有蔬果分级清洗预冷包装车间、餐料/开袋即食产品生产车间、速冻产品生产区，检疫检测中心、冷库以及相关生产配套设施。

永乐工业密集区改造升级项目。推进实施能级提升、“腾挪换鸟”专项行动，建设中小企业孵化中心、先进制造业创新中心等功能载体，加大新产业新动能引进和培育。

3. 建设“五美”乡村

聚力建设彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的“五美”乡村。

立足保障供给、生态涵养、休闲旅游等功能定位，推动农业

与现代产业要素深度交叉融合发展，形成“农业+”多业态发展态势，培育发展智慧农业、花卉农业及观光农业，打造一批田园观光类、民俗风情类、农业体验类、民宿度假类等特色鲜明的旅游名村和主题园区，不断丰富乡村经济业态。加强乡村规划建设，深入推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等重点任务，着力补齐短板，塑造绿色靓丽乡村新风貌。加强农村思想道德建设，丰富农村精神文化生活，深化农村移风易俗行动，加大农村不良风气整治力度，加快形成文明乡风、淳朴民风、良好家风。千方百计拓宽农民就业创业增产增收渠道，增强农村公共服务供给，着力保障和改善民生，切实让广大农村群众有更多获得感和幸福感。完善乡村治理制度，提高平安乡村建设水平。到2025年，90%以上的村庄实现农村生活垃圾无害化处理，新型社区实现污水全收集全处理，完成农村无害化卫生厕所改造，村庄林木覆盖率达到35%，60%的村庄实现清洁取暖，建成美丽乡村10个以上。

专栏 14：乡村产业发展重点

智慧农业。推进实施“互联网+”现代农业战略，应用物联网、云计算、大数据、移动互联网等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级。支持引导农产品生产基地、农产品加工企业依托网络平台开发定制农产品，为消费者提供个性化定制服务。大力发展农村电子商务，推进电子商务进农村综合示范区建设，打造线上线下融合农产品进城和农资、消费品下乡双向流通格局。

花卉农业。加大引进名贵花卉，培育发展苗木花卉繁育产业，发展以观赏为主要内容的花海经济。围绕赏花、吃花、闻花、展花的基础上，丰富拓展以赏花休闲、婚庆度假、乡村旅游等为主的“美丽产业链”；以提炼植物精油香精和研发生产化妆品等为主的“芳香产业链”；以开发生产花蜜、花粉等产品和香草食品为主的“甜蜜产业链”；以种植观花经济作物及加工花卉色素为主的“色彩产业链”。

观光农业。引导农业与特色产业、资源环境、农耕文化等融合，大力发展乡村休闲观光游、农业科普、特色民宿等新业态，建设一批星级休闲农庄（农园）、康养基地、乡村研学旅游基地、特色旅游村镇、星级乡村旅游区和精品线路，打造一批休闲观光

农业示范点，形成业态丰富、功能完善的乡村文化旅游集群片区。

专栏 15：美丽乡村建设工程

（一）脱贫攻坚成果巩固工程。认真落实“四个不摘”要求，对已脱贫的贫困村和贫困户，保持现有各类帮扶政策和结对帮扶工作的连续性、稳定性，确保投入不减、项目不少、政策不变、帮扶不撤，坚决做到“零返贫”。

（二）农村生活垃圾处理工程。加强农村污水垃圾处理设施项目建设，积极推动农村垃圾治理，就地实现减量化、无害化，到 2025 年 90%以上的农村生活垃圾得到有效处理。

（三）农村人居环境基础设施建设工程。加快推进农村厕所标准化项目建设，到 2025 年区内农村卫生厕所普及率达到 100%；规模养殖场粪污处理设施配套率达到 95%。

（四）农村能源清洁化工程。加强生物质供热、规模化生物质天然气、规模化大型沼气、太阳能、地热能、风能等技术的推广应用，到 2025 年新城 80%的村庄实现清洁用能。

第十五节 提升城乡规划建设管理水平

强化新技术、新理念、新标准在城乡规划建设管理中的运用。落实好新区“三个圈层”的宜居环境标准体系，推行精美规划和精细管理，打造西安北部最好的宜居环境，让人们尽情享受城乡的品质和品位，增添应有的舒适、温度和色彩。

1. 精准规划

高标准编制新城城乡规划，完善国土空间规划体系，落实“多规合一”，严格国土空间用途管制，加强国土空间生态保护修复。建立健全战略层面的国土空间规划、区域层面的片区总体规划、单元层面的开发总体规划以及地块层面的方案详细设计四级规划管控体系，充分发挥规划引领作用。加强建筑设计，统筹考虑重点区域、重点地段建筑功能与形体、单体与环境、表现手法与

传统元素的关系，塑造形神兼备、空间协调融合、风格简约鲜明的地方特色建筑，保持城市个性。完善招标投标管理制度，加强工程设计、建设管理，健全质量评价体系。

2. 精细管理

加强城乡标准规范制度体系建设，以规划、标准引领精细管理。推动城乡管理理念、管理模式变革，积极搭建城乡管理数字化平台，构建感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的智慧城管体系。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，努力使违法建筑、中小河道污染、高空坠物等难题顽症得到根本治理。综合施策，持续推进生活垃圾分类、住宅加装电梯、解决停车难等民心工程。加强运行维护管理，抓好特色街区、美丽家园、美丽乡村建设，打造一批宜业、宜居、宜乐、宜游的示范点，营造干净、整洁、有序、安全、群众满意的人居环境。

第六章 创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，有效扩大多领域、多层次公共服务供给，扎实促进人的全面发展和社会全面进步，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第十六节 提高人民生活水平

围绕促进全体人民共同富裕的目标，聚焦城乡收入分配差距，进一步健全和完善按要素分配政策制度体系，拓宽城乡居民收入渠道，确保在经济增长的同时实现居民收入增长。

1. 拓展城乡居民收入渠道

探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入；加大税收、社保等调节力度和精准性，拓展城乡居民租金、利息、股息、红利等财产性收入增收渠道；优化机关事业单位工资收入；积极发展家庭、个体经济、夜间经济等新业态，大力发展公益事业和慈善事业，稳步提高新城居民经营性收入，多渠道增加城乡居民收入。

2. 提高低收入者和农民的收入水平

提高人均可支配收入，大力增加低收入群体收入，持续扩大中等收入者比重，不断缩小收入差距。创新土地流转方式，赋予农民更多的财产权利，探索宅基地、农村集体经营性建设用地进入交易市场的新途径新模式，深化农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变改革”，确保失地农民“失地不失业”，增加农民租金、薪金、股金、现金收入。推行土地入股、劳力入社、资金入市，加强土地合作社、劳务合作社、资本合作社建设。推进扶持村集体经济发展试点，发展壮大村级集体经济，保证村村

都有稳定的集体经济收入。

3. 建立合理的工资收入增长机制

完善新城工资制度体系，健全企业工资集体协商制度，形成工资正常增长机制。推进实施城乡居民增收倍增计划，加快建立农民工工资支付信息化监管平台，常态化开展根治拖欠农民工工资专项行动，有效保障农民工切身利益。强化工资收入分配的技能价值激励导向，探索构建知识价值导向收入分配新机制。

第十七节 多渠道促进就业创业

大力实施就业优先战略，加强就业政策与产业、投资、金融等政策配套衔接，不断扩大就业容量，提升就业质量。

1. 千方百计稳定和扩大就业

加快发展服务业和就业新业态，支持灵活就业、积极拓展就业空间。切实加大减负稳岗力度，继续落实降低失业保险费率政策，稳住就业存量。加大对灵活就业、就业新业态的支持力度。开发公益性岗位，拓展社区服务性岗位，扶持小型微利企业，扩大就业容量。

2. 打造“双创”升级版

引导优势企业、产业园区创建国家、省级“双创”示范基地、科技企业孵化器（众创空间）、创业孵化基地、大学生创新创业

基地。强化项目纽带，以孵化和培养各类项目在新城落地为目标，整合创新链、人才链、资金链、供应链、服务链，构建立体化、复合型的创新创业生态体系。因地制宜培育农创园、共享农庄、农村电商、乡村旅游等，以农村“双创”助推乡村振兴。完善创业扶持政策，推进创业服务向基层延伸，建立面向群众的创业服务平台，设立人才创业的绿色通道。到 2025 年，新建省级以上“双创”示范基地 2-3 家；双创孵化载体超过 20 家。

3. 健全就业服务体系

健全终身职业技能培训制度，加快提升劳动者技能素质。加强对重点行业、重点群体就业支持，组织实施高校毕业生就业创业帮扶行动，拓宽毕业生就业渠道。加强对残疾人、零就业家庭等困难群体就业援助和帮扶，利用公益性岗位对就业困难人员托底安置，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加快发展数字化用工平台和“实名制”动态就业统计和监测体系，建立规模裁员和失业风险预警及应对工作预案，确保不发生规模性失业风险。

第十八节 全面提高教育质量

深化教育改革，促进教育公平，加快建设高质量的现代教育体系。

1. 推进实施“名校+”

加快推进城乡义务教育一体化发展，完善城乡义务教育优质资源布局规划。推进实施“名校+”，加大引进陕师大附中、陕师大附小、西安中学等优质教育教学资源，提质升级薄弱学校，扩大优质资源供给，促进义务教育均衡发展。大力发展普惠性幼儿园，支持新建、改扩建公办幼儿园，有效扩大公办学校教育资源及优质资源覆盖率。统筹推进普通高中新课程改革和高考综合改革，鼓励高中阶段学校多样化发展。到2025年，新增等级幼儿园不少于15所；新建义务教育学校不少于6所；建成名校+不少于10个；建成智慧校园示范学校不少于3所。

2. 推动产教深度融合

深化职普融通、产教融合、校企合作，大力探索学徒制，大力培养技术技能人才，增强职业技术教育适应性。实施职业教育产教融合发展工程和现代职业教育质量提升计划，持续提升中等职业学校办学能力。支持龙头企业与技工院校开展校企合作，加强技能人才培养。到2025年，建成1-2所具有标杆、引领、示范作用的旗舰中职学校，2-3家高水平产教融合型企业。

3. 引导公众进行终身学习

推进实施“15分钟社区教育圈”建设，畅通继续教育、终身学习通道，建立和完善公民终身教育体系，提高全民整体素质。

支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量开设办学机构，发挥在线教育优势，搭建网上教育平台。坚持开放融合办学，推进社区学校、老年大学发展，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第十九节 建设健康活力新城

深入实施健康泾河行动，完善健康促进政策，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

1. 构建优质高效公共卫生服务体系

加大财政投入力度，完善新城公共卫生基础设施建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目。落实医疗机构公共卫生责任，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加大传染病医疗科研攻关，健全医疗救治、科技支撑物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

2. 发展多元优质医疗服务

加大建设西安交通大学附属泾河医院等名优医院，积极发展在线医疗、精准医疗等新业态；鼓励大型公立医院和社会力量在新城人口聚集地建设分院，建设康复医院、医技服务中心、妇幼专科医院、眼科专科医院、骨科专科医院、医美等专科医疗机构。推进高庄社区卫生服务中心、永乐中心卫生院提升改造；推进实施医疗服务信息化，建设互联互通、务实应用的全民健康信息化

平台，提升医疗服务水平。到 2025 年，建成三甲医院 1 家，知名专科医院不少于 2 家，康养中心不少于 2 家。

3. 深化医药卫生体制改革

进一步健全基本医疗卫生制度，加快现代医院管理制度改革，完善公立医院建设和管理考核。完善基本药物制度，加强药品供应保障能力。完善妇幼健康服务体系建设，提高妇幼保健机构服务能力，到 2025 年，建成 1 所标准化托育机构。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理等接续性医疗机构建设。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，持续完善分级诊疗制度，推进医联体建设。加强公共卫生队伍建设，引进更多的省内外一流医疗卫生机构和人才，加强中医药传承创新，提升医疗卫生服务能力和技术水平。

4. 广泛开展全民健身运动

深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。全面推动全民健身生活化，带动和培育体育赛事和丰富群众体育活动，不断增加经常参加体育锻炼人数。发展群众健身休闲活动，丰富和完善全民健身体系。结合城市规划和发展，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场所建设，完善“15 分钟健身圈”。

第二十章 提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，以社会主义核心价值观引领文化建设，强基固本、凝魂聚气，打造社会风气和道德风尚最好的新城，繁荣发展文化事业和文化产业，提升文化对新城高质量发展的支撑和赋能作用。

1. 强化社会主义核心价值观引领

持续推进社会主义核心价值观进入家庭、社区、农村、机关、企业和学校，融入单位规章制度、融入日常生活。完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，强化教育引导实践。坚持不懈用“延安精神”教育广大党员干部，滋养初心、淬炼灵魂。健全党委理论学习中心组、党支部学习等各层级学习制度；强化理论学习制度，创新学习形式，增强学习效果；积极建设新城融媒体平台，打造现象级宣传产品，提升宣传引导力、传播力、影响力、公信力；加强各类意识形态阵地的建设和管理，健全意识形态分析研判常态化机制，强化舆情监测、应对。

2. 推进创建文明新城

推进文明交通、文明就餐和文明人居建设。制定出台《新城文明行为促进规范》，引导和规范市民文明行为；积极创建一批文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭，不断提高人民道德水准和文明素养。深入实施“六德”活动，提倡艰苦奋斗、勤俭

节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强家教、家风建设。加强诚信建设，提升诚信建设水平。开展道德模范学习宣传，发挥先进典型的示范引领作用。大力弘扬科学家精神，推动科学普及，提升国民科学教育文化素质。

3. 增强高品质文化产品供给

深度挖掘和利用崇文塔、大地原点、泾河、陕商等特色历史文化资源，加速兑现文化价值；加强文艺队伍建设，推进文艺精品创作。推进建设新城文化艺术馆、图书馆、博物馆等项目；建设数字图书馆、数字文化馆，促进公共文化资源共建共享。推进建设新时代文明实践中心，全面整合基层公共文化服务资源。深入开展文化“三下乡”、高雅艺术进校园进社区、送书送戏送展览下基层、公共文化巡展巡讲巡演等文化活动。深化公共文化服务供给侧结构性改革，提升公共文化服务效能。

4. 加强文物保护

编制完善文物遗址保护规划，推进长陵、阳陵陪葬墓地表封土进行本体保护、崇文铁佛寺山门建筑本体修缮。保护好文化遗存、城市风貌、历史记忆，坚决整治文物违法行为。推进建设体现新城文脉、彰显城市气派的文化、科技、产业、生态博物馆；打造“博物馆文创产业生态圈”。多视角、多纬度地反映社会主义核心价值观，讲好并传播好中国故事。

第二十一节 完善社会保障体系

解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，筑牢社会保障体系，提升人民幸福指数。

1. 完善社会保险制度

落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。落实农民工工资保证金及建设领域分账制管理制度，切实保障农民工利益。统筹推进城乡救助体系建设，落实最低生活保障、特困人员供养兜底性制度。

2. 健全社会福利网络

加大社会救助力度和托养照料服务，健全分层分类的社会救助体系。落实学生资助、生源地贷款、营养改善计划等教育惠民政策。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。千方百计做好困难家庭临时救助工作，及时发放各项福利补贴，切实保障困难群众基本生活。

3. 加大住房保障力度

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。建立和完善保障房土地供应制

度，优化保障性住房建设和供应模式。加快建立由公租房、政策性租赁住房、共有产权住房为主体的住房保障体系，促进住房保障对象从以户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，住房保障方式从以政府投入为主转向政府、企业和其他机构多主体供给、多渠道保障，满足住房困难群众和新市民的基本住房需要。到 2025 年，建设公租房和共有产权房供应量不少于 1000 套，确保辖区内低保、低收入住房困难家庭应保尽保。

第二十二节 提供更加充分的养老服务供给

打造适老宜居社会，构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的服务格局，营造尊重、关爱老年人的社会风尚，让老年人生活得更加舒心、更加幸福。

1. 完善养老服务体系

大力发展普惠养老，强化公办养老机构对特殊困难老年人兜底保障作用，提升特困供养人员服务机构设施建设水平与专业服务能力。实施特困人员供养服务设施（敬老院）提升改造工程，实施敬老院适老化改造并消除安全隐患。

2. 加强养老设施建设

严格落实新建住宅小区按人均用地不少于 0.1 平方米的标准配套建设养老服务设施，结合城镇老旧小区改造统筹推进社区养老服务设施升级。加快建设社区日间照料中心、托老所、养老

服务站、助餐点等居家养老服务设施。加强农村养老服务，完善以农村综合性养老服务中心、互助幸福院等为网点的农村养老服务网络，提高农村互助幸福院运营能力，推动有条件的农村养老服务机构、农村互助幸福院升级为农村养老服务中心。到 2025 年，力争实现城市社区日间照料中心覆盖率达到 90%。

3. 提高养老服务质量

引导养老服务机构品牌化、连锁化服务组织运营，扶持一批养老服务龙头企业。支持养老机构运营社区养老服务设施，探索推广“物业+养老”服务模式。推广“互联网+养老”新模式。完善以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为补充的“四社联动”养老服务机制。

专栏 16：民生社会事业重大项目

泾河新城“十四五”学校建设项目。建设六年制小学 2 所、九年一贯制学校 3 所、三年制初中 1 所、普通高级中学 1 所。

泾河新城医疗康养院项目。总建筑面积约 15 万平方米，实行医养结合型养老院模式，有效解决老年人养老和医疗的问题。

第七章 深化改革扩大开放，积极融入新发展格局

完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移深化改革、扩大开放，积极融入新发展格局，拓展新空间、激发新活力。

第二十三节 深入推进重点领域改革

1. 深化人才制度改革

加快推进新城人才增长、扩大人才规模，增强发展支撑。深化户籍管理制度改革，全面放宽人才落户条件，实行自由迁入制度，鼓励在新城稳定就业和生活的外来人才举家进城落户；方便企业用人落户，在新城办理工商执照的企业，优先设立集体户；建立健全居住证与基本公共服务供给衔接机制，保障居住证持有人享有国家规定的各项基本公共服务和办事便利。建立和完善人才增长配套政策措施，加大吸纳高层次和专业技能人才、鼓励农业转移人口来新城落户、完善落户人员住房保障体系、保障落户人员子女平等享有受教育权利等。到 2025 年，力争新增各类人才 5 万人，进一步集聚人气、促进消费，激发发展活力。

2. 深化财政金融投资制度改革

加大财政资金支持重点项目建设力度，为重大项目落地提供支持。规范发展 PPP 融资模式，积极开展基础设施 REITs 融资试点。支持引导驻区金融机构扩大融资租赁贷款、产业链融资、股权质押贷款等信贷创新产品的规模，探索实施“投贷奖”联动体系。鼓励辖区银行、担保、保险、投资基金等机构联合，采取投资企业股权、债券、资产支持计划等多种形式为重点企业提供综合性金融支持。支持具备条件的企业上市融资。积极筹建新城产业投资基金。

3. 深化产城人融合制度改革

深入推进产业业态、城市形态、人才生态“三态融合”，大力发展智能制造、新材料、信息技术、文化创意、会展科技、数字科技等产业，做大做强规模，提升核心竞争力，增加人才的聚集度。建设全周期集聚人才，全链条服务人才的人才生态。做强做优“服务辐射”和“绿色生态”，让生活、工作在新城的人有更多的获得感、成就感和幸福感。

4. 推行“亩均论英雄”综合改革

推行“亩均效益”分类评价，建立用地、用电、用水、用气、排污等资源要素差异化支持措施。加大扶持“亩均效益”领跑者，倒逼落后者改造升级、低产低效土地腾笼换鸟。严把增量项目“亩均效益”准入关。新建项目亩均固定资产投资不低于800万元、亩均税收不低于80万元、研发投入占主营收入不低于1.5%、能耗减排不低于同行业水平。推进实施“标准地+承诺制”、“零增地”企业技术改造项目审批方式，稳步提升资源要素配置效率。

第二十四节 建设高水平开放体系

1. 打造一流对外开放平台

对标国际一流标准，加快实施中法生态产业园、自贸试验区西咸新区协同创新区、物流中心、会展平台、孵化器、标准厂房等项目，建设高水平的开放平台，加大吸纳聚集高端要素、信息

数据、人才、资本，着力培育新引擎、新动能。积极融入共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，深化与新城内外开发区战略合作，不断拓展发展战略合作空间。

2. 建设制度型开放体系

适应开放新形势、把握新特点，推进战略、规划、机制与国际接轨，加强政策、规则、标准融合联通。加大承接全球高端和创新生产要素。强化与自贸区技术转移、项目开发、人才培养与交流等合作，形成知识、人才、技术和产业的协同共享网络，推动产业优势互补、协调联动、错位发展。

专栏 17: 开放经济体系建设工程

(一) 自贸协同区开放创新工程。对接国际投资贸易规则新变化，加快信息公开、公平竞争、权益保护等制度创新，创新管理运营机制，在投资贸易自由便利、金融服务、“一带一路”经济与人文交流、产能合作等方面开展改革探索。

(二) 园区转型升级工程。依托优势园区探索异地孵化、飞地经济等新模式；支持优势园区争创名优品牌，探索特色发展、错位发展、协同发展新路径。

(三) 经济外向度提升工程。提升对外投资与扩大出口的结合度，引导企业到境外建立生产基地、研发设计机构、展销中心。鼓励设计咨询、施工安装、外经贸和生产企业合作组建战略联盟，输出管理、装备、技术和标准，提升联合承揽大型项目的国际竞争力。建设与发展“走出去”一站式服务平台，服务外向型企业发展。

第二十五章 提升招商引资水平

1. 创新招商引资模式

充分运用市场化手段，拓展委托招商、中介招商、以商招商、节会招商、云招商等方式方法，探索创新“头部企业”招商、核

心节点企业招商、产业集群招商、资本招商、众创孵化招商、“飞地”招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式，推动高质量招商引资。

2. 推进实施产业链招商

围绕新能源、新材料、新能源电池、人工智能、航空航天等重点产业，编制产业链招商图谱和路线图，建立完善招商引资重点项目储备库，细化工作措施，开展精准招商，推进实施产业链长制。瞄准国家高新技术企业、科技小巨人企业、创新型企业、科技型中小企业、独角兽企业、双百人才企业、火炬瞪羚企业、隐形冠军企业等，争取一个大项目带动一个产业、一个行业的发展。瞄准境内外核心节点企业和知名商协会、投资促进机构，开展产业招商，建设特色产业集群。

专栏 18：延链补链重点方向

新能源汽车关键零部件。重点招引新能源汽车驱动电机、电控系统、主攻电动电驱控件、智能驾驶等产业链关键环节，积极引进高端汽配及后市场等企业。

智能制造。重点招引系统集成、工业数据库和云计算、工业互联网、人工智能、知识工作自动化等产业。

信息技术备。重点招引芯片、电子元器件、通信系统、操作系统、传感设备、监控系统、控制设备等产业。

清洁制造。重点招引污染防治装备、废弃物循环利用、储能材料、碳汇、节能环保、再制造等产业。

安全应急。重点招引救援处置装备、监测预警诊断设备、预防防护产品与技术、高技术产业、航空航天等产业。

数字科技。重点招引区块链技术应用、大数据产采集、存储管理、挖掘分析、安全保护、虚拟现实产业等产业。

3. 推动多维联动招商

坚持外资与外贸联动，高水平承接境内外加工贸易梯度转移，着力引进一批出口型项目。推动招商与消费联动，积极引进消费升级项目，促进高端消费和居民消费回流。加快与粤港澳大湾区、长三角地区、国家级开发区、战略投资者和央企采取合作共建产业园区，发展“飞地经济”。加强引进与培育联动，支持存量企业增资扩股。

第二十六节 持续优化营商环境

1. 提升行政效能

推行投资项目材料清单制，根据企业承诺，容缺受理，即时办结。加快实现政务数据共享，开展“无证明”改革。持续深化网上办、一次办等“八办”改革，努力实现市场主体开办效率的稳步提升。扎实推进“行政专员制”，全程提供项目代办服务。以市场主体获得感为评价标准，建立企业全生命周期服务体系，完善项目投诉工作机制，畅通投诉处理渠道。

2. 降低企业成本

建设市场成本洼地，打造企业投资发展高地。全面落实减税降费政策，清理各类涉企收费，建设“零收费”示范区。系统推进降成本、降门槛，全面降低融资、物流和用电、用水、用气、

用热、用网等各环节的成本，打造市场主体少花钱、多挣钱聚集区。

3. 完善产业生态

持续完善创新创业生产配套、生活配套，建设一批高能级产业平台。健全产业链、供应链、创新链、政策链融合链条，防范化解供应链风险。优化生产服务保障，大力引进聚集一批融资担保、人力资源、工程设计等机构，方便市场主体获得各类生产服务。到 2025 年，培育形成各类市场主体 18 万户。

第八章 推进高效能治理，建设平安泾河

统筹发展与安全，强化法治政府建设、加强社会治理创新、筑牢安全底线，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设高水平的平安泾河，确保人民安居乐业、社会和谐稳定。

第二十七节 以法治政府建设提升公信力

1. 统筹推进法治政府建设

强化法治理念，培育全社会法治信仰，增强法治宣传教育针对性和实效性，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。深入贯彻落实中共中央《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》，科学制定泾河法治政府建设实

施方案，分解细化年度工作任务重点，强化考核落实，提高执行力。

2. 健全公众参与重大公共决策机制

畅通公众参与重大公共决策的渠道，采取多种形式广泛听取群众意见，切实保障公民、法人和其他组织合法权益。落实法律顾问、公职律师在重大公共决策中发挥积极作用的制度机制。健全企业、职工、行业协会商会等参与涉企法律法规及政策制定机制，依法平等保护企业、职工合法权益。

3. 持续深化政务公开透明

辖区各级单位、部门继续大力推进政务公开，依据权力清单向社会全面公开政府职能、法律依据、职责权限、监督方式等事项，有效提高行政权力运行透明度，保障人民群众的知情权。

第二十八节 以社会治理创新激发基层活力

1. 完善社会治理体系

持续完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强化党建引领，聚焦减负、增能、赋权，整合管理服务资源，统筹基层工作力量，不断推动重心向基层下移，更好地为群众提供精准化、精细化服务。畅通

和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的渠道。夯实社区治理基础，依法全面实施健全下沉各镇、居村事项准入机制，切实为基层减负增能，打造专业化社区工作者队伍，充分发挥“社区云”等平台的支撑作用，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。

2. 健全社会治安防控体系

加强社会治安防控体系建设，着力推进治安防控重点覆盖，建成全天候立体化的防控体系。落实社会治安综合治理领导责任制，完成社会治安综合治理中心建设，健全实体化实战化运行机制。深入开展平安乡镇(街道)、平安村(社区)等系列平安创建活动，夯实平安泾河基础。强化安全宣传教育，提升群众安全意识和能力。加强农村流动人口和特殊人群服务管理。

3. 积极化解调处社会矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化群众说事、法官说法工作机制，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。坚定不移地推进依法分类处理信访诉求，不断提升信访法治化水平。

第二十九节 以系统性防控筑牢安全底线

1. 加强安全生产建设

牢固树立安全发展“全周期管理”理念，把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，提高风险预测预警预防能力和水平。严格落实安全生产责任制，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度，推进安全生产标准化建设。扎实推进道路交通、危险化学品、建设工程、消防安全等“安全攻坚行动”，有效遏制重特大事故发生。

2. 加强食品药品监管

认真贯彻“四个最严”要求，“农田到餐桌”全过程食品安全监督检查，完善食品药品信息化追溯体系建设，建立健全从源头、传导、转化等关键领域的风险管控体系。围绕食品药品安全领域社会反映强烈的突出问题，加大常态化监督检查和抽检力度，持续开展专项整治，严厉打击食品药品违法犯罪行为。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制。

3. 提高应急管理现代化水平

健全应急管理组织指挥体系，加强应急预案管理，完善突发事件分级响应机制，推动应急管理标准化体系建设，普及应急标志标识。加快建设“一专多能”的专业应急救援队伍，强化基层防汛抢险队伍力量建设，持续完善应急协同作战机制；建立实物

储备、社会储备和生产能力储备相结合的救灾物资储备体系，完善粮食安全应急体系，提升新城应急物资仓储能力；强化应急科技支撑，建立应急管理专家智库，推动发展安全应急产业；积极动员社会协同，提升公众突发事件防范意识和自救互救能力。

4. 提高网络安全保障水平

落实国家网络强国战略，加强重要领域数据资源、个人信息、重要网络基础设施的安全保障。健全个人信息安全保护机制，常态化开展专项检查和风险评估，完善网络安全漏洞信息发现共享利用披露机制，强化跨领域网络安全信息共享和工作协调。强化网络空间安全协调合作。

第九章 建立和完善规划实施与保障体系

加强统筹协调、强化配套政策支持、加强监督考评、动员社会力量，凝心聚力，确保规划目标任务有效落实。

第三十节 加强统筹协调

1. 加强组织领导

加强党的集中统一领导，保持政治定力、善于驾驭政治局面、有效防范化解重大风险。持续完善治理体系，提升现代化治理能力，不断增强推动高质量发展的能力和水平。成立由新城党委管委会主要领导牵头的规划统筹推进领导小组，总体协调规划实施

中的重大问题，确保规划中的目标任务、重大项目、重大举措落到实处。

2. 统筹责任分工

加快规划目标任务分工，明确责任主体，形成工作清单，夯实工作责任。健全以发展规划为战略导向，财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合的政策协调和工作协同机制，积极引导各类资源按照规划确定的方向高效配置。

第三十一节 强化保障支持

1. 实施千亿百项重大工程

牢固树立“项目为王”的理念，深入践行以项目论英雄、看发展，加快实施创新驱动、制造业高质量、传统产业升级、现代服务、基础设施配套、公共服务、新型城镇化、乡村振兴、生态环保九大领域，百余项、总投资逾三千亿元的“千亿百项”重大工程。打造新城高质量发展、高品质生活发展支撑平台。积极对接国家、省市及新区相关部门，力争更多的项目纳入上级单位规划体系，获得更大力度的支持。

2. 加强资源供给保障

加强土地资源集约利用，切实保障重大项目用地需求。探索

增加混合产业用地供给方式。坚持节约集约利用，盘活现有土地存量，提高土地利用效率和增加容积率。健全劳动、资本、知识、技术、管理、数据等生产要素配置机制，激发全社会的创新创造活力。

3. 深化细化项目落地政策

健全覆盖新城主导产业全生命周期的支持政策体系；建立健全“要素跟着项目走”机制，优先保障符合新城重点产业方向的“链主”型企业、产业链供应链“卡脖子”技术研发的资源要素供给；加强技术改造、税收贡献奖励、物流成本补贴、人才政策的集成联动效应；加大产业链招商、产业链配套、产业链建设政策扶持。

专栏 20：产业链扶持政策导向

（一）产业链招商扶持。产业链链主企业（经新城认定）新引进配套企业的，依据项目投资、以及项目投产后的贡献实施一定比例的奖励；产业链配套企业积极引进产业链主企业（核心企业）入区的，按照新引进链主企业的固定资产投资额的一定比例奖励配套企业；引进的产业链重大项目，按“亩均效益”评价原则，在“批、供、用”等流程上开通“绿色通道”，并享受相关差异化扶持政策。

（二）产业链配套扶持。支持区内产业链上下游产品配套采购，经审核认定后，依据企业对本级财政贡献程度通过专项资金支持采购企业或企业高管团队；支持新城企业以园区主导产业集群为方向、园区骨干企业为牵头单位，组建符合新城十四五时期重点产业链建设方向的产业技术创新联盟。

（三）产业链建设扶持。建立新城重点产业链“链长制”，强化协同对接；支持区内产业链企业和行业协会牵头举办研展投洽等活动；支持发展产业链金融。建立产业链核心企业名单及上下游企业融资需求清单，实施动态管理，定期向银行机构推介，为落实差别化信贷政策提供参考依据。

第三十二节 加强规划管理

1. 保持规划衔接联动

加强本规划与新区、省市规划的衔接，积极争取上级部门的支持。深入推进规划与城市总体规划、土地利用总体规划以及环境等规划“多规合一”，健全规划协调实施和动态调整机制，确保各项规划在总体要求、空间配置、时序安排上的协调统一。新城各部门依据《规划纲要》编制相应的专项规划，强化专项领域的工作任务安排。各重点园区、镇要立足实际、着眼长远、突出特色，做好与本规划的协调衔接。

2. 加强规划实施评估

加强规划实施情况年度监测和中期评估，充分运用第三方独立评估、大数据分析等评估手段，提高规划评估的科学性、准确性，及时发现实施过程中存在的问题，定期修改完善规划。

第三十三节 打造忠诚干净担当铁军

1. 提高干部队伍素质

推进实施党政人才素质提升工程，培养一批政治素质高、业务能力强的党政人才。强化互联网、大数据、人工智能、区块链等新技术新技能学习培训，加快数字政务建设，全面提高各级干部队伍素质。进一步落实好“三项机制”，坚决做到能者上、庸

者下、劣者汰，激发干部队伍干事创业活力。

2. 建设廉洁干部队伍

牢固树立底线意识，时刻把纪律和规矩挺在前面，持续加强作风建设，领导干部要带头担当作为、真抓实干，坚决反对形式主义、官僚主义问题和“庸懒散慢虚粗”等作风顽疾，切实推动作风不断转变，营造良好的干事创业氛围。

3. 创新管理方式

优化新城党委管委会机构设置、职能配置、工作流程，以更高标准加强管委会自身建设。健全重大决策专家咨询制度，完善政务信息平台，提高科学决策水平。认真听取群众意见，引导群众参与规划任务实施，自觉接受群众、媒体和社会各界的监督。形成全社会关注新城规划、参与建设和共同监督的良好氛围。