

陕西省西咸新区规划与住房城乡建设局文件

陕西咸规建发〔2019〕9号

陕西省西咸新区规划与住房城乡建设局 关于印发《西咸新区 2019 年房屋建筑和 市政工程施工领域“安全质量攻坚年” 工作方案》的通知

各新城管委会，能源金贸区相关部门：

《西咸新区 2019 年房屋建筑和市政工程施工领域“安全质量攻坚年”工作方案》已经管委会 2019 年 3 月 21 日主任专题会议同意，现印发你们，请认真抓好落实。

陕西省西咸新区规划与住房城乡建设局

2019 年 3 月 27 日



西咸新区 2019 年房屋建筑和市政工程施工 领域“安全质量攻坚年”工作方案

为巩固 2018 年“安全生产提升年”工作成效，进一步加强安全质量监管工作，夯实安全质量责任，构建长效机制，按照省、市安委办相关要求，结合省住建厅《陕西省工程质量安全提升行动方案》和新区安委办《西咸新区持续深入开展道路交通建筑施工危险化学品消防安全攻坚行动实施方案的通知》，决定在全区房屋建筑和市政工程施工领域开展“安全质量攻坚年”活动，并制定本方案。具体内容如下：

一、指导思想

以习近平总书记新时代关于安全生产的重要思想为指导，认真贯彻落实新区党工委管委会的工作决策部署，紧扣新发展理念和高质量发展要求，牢固树立“安全为底线，质量为本”的管理理念，为新区“三个环境”建设和追赶超越贡献力量。

二、工作目标

“安全质量攻坚年”活动以“夯实基础、突出重点、分类施策、强化执法”为总体思路，围绕“落实主体责任”和“强化政府监管”两个重点，坚持企业管理与项目管理并重、企业责任与个人责任并重、安全质量行为与工程实体安全质量并重，严格监督管理，严格责任落实，严格责任追究，着力构建安全

质量提升长效机制，减少一般事故的发生，坚决杜绝较大及以上事故的发生，全面提升工程安全质量和文明施工水平。

三、组织机构

为确保“安全质量攻坚年”活动扎实有效开展，决定成立由新区管委会副主任李肇娥同志为组长，新区规划建设局副局长梁东同志（主持工作）和各新城、园办分管领导为副组长的专项工作组。（见附件一）

四、主要任务及工作安排

本次活动充分结合工程项目施工周期，确定全年基础工作和季度重点工作，全面协调、统筹推进。

（一）全年基础工作

1. 严格落实工程建设参建各方主体责任、项目负责人责任、从业人员责任、工程质量终身责任。
2. 深入开展建筑施工企业和项目安全生产标准化考评。
3. 加强监督执法检查，加大抽查抽测力度。
4. 加强监督队伍建设，保障监督机构人员和经费。
5. 全面推行建筑施工监管第三方服务模式。
6. 建立健全应急值守责任制，预警、提示制度。
7. 开展安全质量宣传教育，全面推行“农民工夜校”制度。
8. 积极开展省、新区文明工地以及优质工程“长安杯”、“鲁班奖”等创建活动。

（二）第一季度

1. 制定年度安全质量工作要点，制定有效措施。
2. 召开安排部署大会，对工作重点和难点问题安排部署。
3. 加大全国“两会”、节后复工重点时段安全监管力度，严格执行复工核准制度。

（三）第二季度

1. 开展工程关键岗位人员配备和岗位履职专项治理。
2. 开展建筑工程高处作业专项治理。
3. 开展建筑施工特种设备专项治理。
4. 开展质量检测市场专项检查。
5. 在“安全生产月”深入开展宣传教育活动。

（四）第三季度

1. 规范监督工作程序。
2. 开展预拌混凝土质量专项检查。
3. 开展住宅工程质量常见问题专项治理，开展在建安置房和保障性住房质量专项检查。
4. 开展建筑施工消防安全整治。
5. 在“质量月”深入开展宣传教育活动。

（五）第四季度专项整治回头看

1. 做好 70 周年国庆节期间的安全生产和应急值守工作。
2. 对第二季度和第三季度的专项整治工作进行回头看。
3. 开展冬季施工专项治理。

五、工作要求

（一）加强组织，夯实责任。各新城、园办要高度重视，将“安全质量攻坚年”活动作为全年工作的重中之重，加强组织领导，周密安排部署，细化工作任务，明确责任分工，确保有序开展。要安排专项资金，切实做好人员、车辆和经费保障工作。

（二）严格执法，提高效能。牢固树立隐患就是事故的理念，要对检查发现的安全质量隐患要运用挂牌督办、约谈通报、顶格处罚、清出市场等组合手段，强化监管。对不重视、问题较多的企业，按照《西咸新区房屋建筑和市政基础设施在建项目参见企业动态考评规定（暂行）》要求，将不良行为纳入信用体系，形成一处受罚，处处受限的信用管理模式。

（三）强化考核，确保成效。“安全质量攻坚年”采用“月报送、季考核、年总结”模式进行，新区活动领导小组严格按照考核评分标准开展季度考核，季度考核成绩分由基本工作履职情况和季度专项行动开展情况两部分，基本工作履职情况占60分，季度专项行动占40分。对于工作开展不力或排名靠后的单位和个人，将会同新区督查室进行挂号督办。情节严重的，将移交新区纪工委监察委，启动追责问责。

（四）严格奖惩，树立典型。新区规划与住房城乡建设局将对工作开展好的新城、园办和参建企业进行通报表扬。对工作不认真开展整治工作或存在违法违规行为的企业全区通报批

评，计入不良行为记录。通过此次安全质量攻坚年行动，要确保“五个一批”的成果，即：及时排查出一批问题和事故隐患，督促整改一批问题和事故隐患，查处一批违法责任单位和责任人，曝光一批安全质量违法行为或重大质量安全隐患的典型案例，建立一批长效工作机制和制度。

- 附件：
1. 西咸新区 2019 年房屋建筑和市政工程施工领域“安全质量攻坚年”工作组织机构
 2. _____新城（园办）安全质量攻坚行动基础部分考核表
 3. _____新城（园办）安全质量攻坚行动第一季度专项考核评分表
 4. _____新城（园办）安全质量攻坚行动第二季度专项考核评分表
 5. _____新城（园办）安全质量攻坚行动第三季度专项考核评分表
 6. _____新城（园办）安全质量攻坚行动第四季度专项考核评分表

附件一

西咸新区 2019 年房屋建筑和市政工程施工领域“安全质量攻坚年”工作组织机构

- 组 长： 李肇娥 新区管委会副主任
- 副组长： 梁 东 新区规划建设局副局长(主持工作)
- 刘功毅 空港新城党委委员、管委会副主任
- 杨 滨 沣东新城党委委员、管委会副主任
- 刘 兵 沣东新城党委委员、管委会副主任
- 孙 楠 秦汉新城党委委员、管委会副主任
- 甘 旭 沣西新城党委委员
- 刘高波 泾河新城党委委员、管委会副主任
- 田国盛 能源办副主任
- 成 员： 杨 瑾 空港新城规划建设局局长
- 叶 晨 沣东新城规划建设局局长
- 段新民 沣东新城市政交通局局长
- 林 杰 秦汉新城规划建设局局长
- 万 宁 沣西新城规划建设局局长
- 高 锐 泾河新城规划建设局副局长(主持工作)
- 张永峰 能源办规划及建设环保部部长

领导小组下设办公室，办公室设在新区规划与住房城乡建

设局，办公室主任由新区规划建设局副局长郭鹏担任，主要负责新区房屋建筑和市政工程施工领域“安全质量攻坚年”工作的组织、协调、督办工作。

附件二

新城（园办）安全质量攻坚行动基础部分考核表

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	实得分数	备注
1	责任落实	1-1 是否建立健全攻坚行动领导小组，制定攻坚行动方案，责任分工是否明确	未建立领导小组扣1分，未明确责任分工扣1分	查阅资料	2			
		1-2 企业、项目攻坚行动部署落实情况；安全质量责任制落实情况	企业、项目未收到攻坚行动部署文件扣1分，未建立健全安全质量责任制扣2分	抽查现场	3			
2	安全生产标准化	2-1 贯彻落实省住建厅安全标准化实施细则，按照要求开展建筑施工企业和项目安全标准化工作	考评过程不规范、上报信息不及时、不准确不得分	检查资料	5			
3	加强监督检查	3-1 按照要求每月对建筑施工项目进行检查，建立问题隐患台账	检查频次不够的，发现一个扣1分，未建立问题隐患台账扣2分	查阅资料 抽查现场	5			
		3-2 对发现存在安全隐患和违法是否进行处罚；每季度处罚项目数量不少于辖区项目总数的5%	处罚数量不够的，每少1个扣1分	查阅资料	5			

4	加强队伍建设	4-1	各新城质监站配备人员不少于 12 人，车辆不少于 2 台；能源办质监站配备人员不少于 6 人，车辆不少于 1 台	人员和车辆配备不够的，扣 5 分	查阅资料 抽查现场	5			
5	完善体制机制	5-1	确定第三方服务机构，加强施工工地安全质量管理	未明确第三方服务机构扣 5 分	查阅资料	5			
		5-2	每月召开不少于 1 次专题会议，专题研究、分析、安排安全质量工作。	未按照要求召开专题会议一次扣 1 分	查阅资料	3			
		5-3	制定建筑施工生产安全事故应急救援预案；每半年组织不少于 1 次应急救援演练活动	未编制建筑工地安全事故应急救援预案的，扣 1 分；未组织应急救援演练活动扣 2 分	查阅资料	3			
		5-4	在重大节日、重要会议和特殊季节性天气、施工高峰期前应及时发布预警、提示信息，并进行检查	未及时发布预警、提示信息的，扣 1 分；未开展检查的，扣 1 分	查阅资料 现场抽查	2			
		5-5	建立“危大”工程台账；要求施工企业对超过一定规模的分部分项工作进行专家论证；完善专家论证档案	未建立“危大”工程台账的，扣 2 分；未及时督促施工企业对超过一定规模的分部分项工程进行专家论证的扣 1 分；未建立论证档案和台账的，扣 1 分；	查阅资料 现场抽查	4			

6	事故查处和信息报送	6-1	发生生产安全事故情况	发生亡人安全事故的扣10分	查阅资料	10			
		6-2	及时向上级行政主管部门报送信息,不得漏报、迟报、瞒报	未按要求及时报送信息的,每起扣1分	查阅资料	5			
7	宣传教育	7-1	积极开展“农民工夜校”制度	未积极开展的,发现一个扣1分	查阅资料	3			
8	加分项	8-1	文明工地	每创建一个新区级文明工地加2分,省级文明工地加4分	查阅资料				
		8-2	质量创优	每获得一个“长安杯”加5分,“鲁班奖”加10分	查阅资料				

检查人:

被检查人:

检查日期:

附件三

新城（园办）安全质量攻坚行动第一季度 专项考核评分表

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	得分	备注
1	安排部署	节后复工、全国“两会”期间安全生产安排部署	未开会部署扣 3 分；分管领导未带队检查 2 分	检查资料	5			
2	教育培训	针对节后复工开展专题教育培训	未开展专题教育培训扣 5 分	检查资料	5			
3	制定年度安全质量工作要点	结合辖区工程实际，制定年度安全质量工作要点，制定有效措施	未制定年度安全质量工作要点扣 3 分；措施没有针对性扣 2 分	检查资料	5			
4	复工核查验收情况	对发现存在重大安全隐患和未经复工验收擅自施工行为是否进行停工、督办和处罚	未对存在重大隐患进行停工、督办和处罚，扣 5 分；未对未经复工验收擅自施工的项目进行查处的每个扣 2 分	检查资料 抽查现场	10			
5	上级部门检查情况	是否被新区及以上部门通报、督办	被通报或督办，每个项目扣 3 分	检查资料 抽查现场	9			
6	其它工作	上级部门安排的其它工作	没有有效完成相关工作，每起扣 2 分	检查资料 抽查现场	6			

检查人：

被检查人：

检查日期：

附件四

新城（园办）安全质量攻坚行动第二季度 专项考核评分表

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	得分	备注
1	关键岗位人员配备和岗位履职专项治理	重点审查施工项目部、项目监理机构关键岗位人员配备情况，查验各关键岗位人员实名制信息，确保配备到位、人证相符	未制定专项治理文件扣 2 分；未开展检查扣 3 分	检查资料 抽查项目	5			
2	高处坠落专项治理	加强高处坠落风险控制，改善作业环境，严格做到全方位和全过程防护到位	未制定专项治理文件扣 2 分；未开展检查扣 3 分	检查资料 抽查项目	5			
3	特种设备专项整治	检查建筑起重机械安装、拆除、使用登记情况，特种作业人员持证上岗	未制定专项治理文件扣 2 分；未开展检查扣 3 分	检查资料 抽查项目	5			
4	检测市场专项检查	开展检测机构专项检查，打击出具虚假报告行为	未对辖区所有检测企业开展检查不得分	检查资料	5			
5	“安全生产月”活动开展情况	组织开展安全生产月启动仪式和咨询日活动	未开展不得分	检查资料	5			
6	上级部门检查情况	是否被新区及以上部门通报、督办	被通报或督办，每个项目扣 3 分	检查资料 抽查现场	9			
7	其它工作	上级部门安排的其它工作	没有有效完成相关工作，每起扣 2 分	检查资料 抽查现场	6			

检查人：

被检查人：

检查日期：

附件五

新城（园办）安全质量攻坚行动第三季度 专项考核评分表

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	得分	备注
1	落实工程质量终身责任制	执行工程质量终身责任书面承诺、永久性标牌、质量信息档案等制度	未执行工程质量终身责任书面承诺、永久性标牌、质量信息档案等制度，每发现一处扣1分	查阅资料 现场抽查	3			
2	对工程质量安全手册宣传培训	组织宣传培训，督促各方主体认真落实工程质量安全手册	未组织宣传培训，扣2分	检查资料	3			
3	专项治理情况	对辖区商混企业开展预拌混凝土质量专项检查	未对辖区所有企业开展检查不得分	检查资料 抽查现场	3			
4		开展住宅工程质量常见问题专项治理	未对住宅工程质量常见问题制定专项措施扣1分；未开展质量通病检查扣2分	检查资料 抽查现场	3			
5		建筑施工消防安全整治	未制定专项治理文件扣2分；未开展检查扣3分	检查资料 抽查项目	3			
6	监督程序和内容规范性	是否根据工作情况编制质量监督计划，并按计划执行	未制定监督计划、监督交底扣2分	检查资料	2			
7		是否对检查中发现的质量问题责令整改	抽查工程整改通知、停工通知等资料，未闭合不得分	检查资料	2			

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	得分	备注
8		是否按规定对工程竣工验收进行监督	竣工验收监督记录缺项、不完整或内容、结论不闭合的不得分	检查资料	2			
9		是否建立工程质量监督档案	未按规定建设监督档案或监督档案内容不完整、监督程序不符合规定的不得分	检查资料	2			
10		工程质量竣工验收备案	未按照规定备案的发现 1 个扣 1 分	检查资料	2			
11		质量投诉管理情况	未公布专人及电话的扣 1 分; 未制定工作流程的扣 1 分	检查资料	2			
12	“质量月”活动开展情况	组织开展“质量月”宣传教育、竞赛等活动	未开展不得分	检查资料	3			
13	上级部门检查情况	是否被新区及以上部门通报、督办	被通报或督办, 每个项目扣 3 分	检查资料 抽查现场	6			
14	其它工作	上级部门安排的其它工作	没有有效完成相关工作, 每起扣 2 分	检查资料 抽查现场	4			

检查人:

被检查人:

检查日期:

附件六

新城（园办）安全质量攻坚行动第四季度 专项考核评分表

序号	检查项目	检查内容	扣分标准	检查方式	分值	扣分	得分	备注
1	70周年国庆节期间的安全生产	对国庆节期间的安全生产安排部署	未安排部署的不得分	检查资料	3			
2		开展24小时应急值守工作	未开展不得分	检查资料	3			
3		开展监督检查	局领导未带队检查不得分	检查资料	3			
4	回头看	高处坠落整治回头看	未将高处坠落作为常监督检查内容扣5分	检查资料 抽查项目	4			
5		危大工程整治回头看	每发现1个项目未认真执行危大工程实施细则，扣2分，扣完为止	检查资料 抽查项目	4			
6		特种设备整治回头看	每发现1个项目未严格执行建筑起重机械安装、拆除、使用登记和特种作业人员持证上岗规定，扣2分，扣完为止	检查资料 抽查项目	4			
7		建筑施工消防安全整治回头看	未开展冬季消防安全检查，不得分	检查资料 抽查项目	4			
8	冬季施工 质量管控	是否制定冬季施工质量管理方案，开展检查	未制定方案扣2分；未开展检查扣3分	检查资料 抽查项目	5			

9	上级部门 检查情况	是否被新区及以 上部门通报、督办	被通报或督办， 每个项目扣 3 分	检查资料 抽查现场	6			
10	其它工作	上级部门安排的 其它工作	没有有效完成 相关工作，每起 扣 2 分	检查资料 抽查现场	4			

检查人：

被检查人：

检查日期：

